

เรื่อง **แนวทางการส่งเสริมและสร้างแรงจูงใจให้มีเงินลงทุนจากต่างชาติเข้ามาลงทุนในตลาดทุนไทย**

วันนี้ (15 มิถุนายน 2541) นายสุภรัตน์ ศิวรักษ์กุล ที่ปรึกษาราชการบดี ในฐานะโฆษกกระทรวงการคลัง ได้แถลงว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้รับรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาสภาพคล่องในระบบเศรษฐกิจ ในส่วนที่เป็นมาตรการส่งเสริมและสร้างแรงจูงใจให้มีเงินลงทุนจากต่างชาติเข้ามาลงทุนในตลาดทุนไทย ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย เป็นผู้ร่วมพิจารณาดำเนินการ

แนวทางการส่งเสริมและสร้างแรงจูงใจให้มีเงินลงทุนจากต่างชาติเข้ามาลงทุนในตลาดทุนไทย ประกอบด้วยมาตรการต่าง ๆ และมีความคืบหน้า ดังนี้

1. มาตรการที่เกี่ยวข้องกับตลาดทุนโดยตรง

1.1 กองทุนรวมเพื่อการลงทุนซึ่งเป็นส่วนร่วม (Thai Trust Fund)

คณะกรรมการ ก.ล.ต. ได้มีมติเมื่อวันที่ 30 พฤษภาคม 2541 ให้มีการขยายขอบเขตการลงทุนของ Thai Trust Fund และสนับสนุนให้ผู้ลงทุนชาวต่างชาติสามารถลงทุนในหุ้นของบริษัทจดทะเบียนได้เพิ่มเข้าใน Thai Trust Fund โดย Thai Trust Fund จะสามารถซื้อหุ้นในตลาดแรก (primary market) ในการมีหุ้นเพิ่มทุนของบริษัทจดทะเบียนได้ ทั้งการเสนอขายแบบเฉพาะเจาะจง (private placement) และการเสนอขายแบบทั่วไป (public offering) จากเดิมที่กำหนดให้ต้องซื้อหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ฯ เท่านั้น

1.2 กองทุนรวมและกองทุนอสังหาริมทรัพย์เพื่อแก้ไขปัญหาในระบบสถาบันการเงิน

คณะกรรมการ ก.ล.ต. ได้มีมติเห็นชอบในการจัดตั้งกองทุนดังกล่าวเพื่อลดข้อจำกัดการลงทุน เพื่อให้ผู้ลงทุนต่างชาติสามารถลงทุนในอสังหาริมทรัพย์และสิ่งที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) และในส่วนของกองทุนรวมอสังหาริมทรัพย์เพื่อแก้ไขปัญหาในระบบสถาบันการเงิน ซึ่งเป็นการขยายขอบเขตการลงทุนในกองทุนรวมอสังหาริมทรัพย์เดิม จากเดิมที่กำหนดให้ลงทุนได้เฉพาะในอสังหาริมทรัพย์โดยตรง เป็นให้ลงทุนในสิทธิเรียกร้องที่มีอสังหาริมทรัพย์เป็นหลักประกันได้ด้วย ตามข้อมูลจนถึง 1 มิถุนายน 2541 มีผู้ยื่นคำขอจัดตั้งกองทุนรวมอสังหา-

บริษัทฯตามหลักเกณฑ์เดิมแล้วจำนวน 96 กองทุน มูลค่ารวม 227,250 ล้านบาท ซึ่งผู้ยื่นคำขอ ส่วนใหญ่ได้มาเสนอขอสำนักงาน ก.ล.ต. เพื่อขอเปลี่ยนเป็นกองทุนรวมอสังหาริมทรัพย์ที่อนุญาต ให้จัดตั้งตามหลักเกณฑ์ใหม่เพื่อแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินดังกล่าวข้างต้น

1.3 การถือครองเงินตราต่างประเทศใน country fund ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ผ่อนปรนโดยจะพิจารณาอนุญาตให้ country fund สามารถถือครองเงินตราต่างประเทศในประเทศไทยได้ ซึ่งจะเป็นผลให้ผู้บริหาร country fund มีความคล่องตัวในการ กำหนดนโยบายการลงทุน โดยไม่ถูกจำกัดให้ต้องถือเงินบาทในทันที ทั้งนี้ country fund ดัง กล่าวต้องยื่นขออนุญาตเป็นกรณี ๆ ไป

1.4 การกำหนดให้ป่าสิทธิในการซื้อหุ้นเพิ่มทุนมาซื้อขายเปลี่ยนมือได้ คณะกรรมการ ก.ล.ต. ได้เห็นชอบในหลักการให้สิทธิในการจองซื้อหุ้นเพิ่มทุนสามารถซื้อขายได้ใน ตลาดหลักทรัพย์ฯ แล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างสำนักงาน ก.ล.ต. ดำเนินการร่างประกาศที่เกี่ยวข้อง

1.5 มาตรการสนับสนุนการระดมทุนของกิจการขนาดกลางและขนาด เล็ก (SME) สำนักงาน ก.ล.ต. ได้จัดตั้งคณะทำงานเพื่อหามาตรการสนับสนุนการระดมทุน ของ SME ประกอบด้วยผู้แทนจากตลาดหลักทรัพย์ฯ ศูนย์ซื้อขายหลักทรัพย์กรุงเทพ บริษัทเงิน ทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม ธนาคารอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นต้น คณะทำงานดังกล่าวจะพิจารณาความจำเป็นในการใช้เงินทุนของกิจการ SME กฎเกณฑ์ของทางการที่เป็นอุปสรรคในการระดมทุน บทบาทของตลาดรองภายหลังการ ระดมทุน ฯลฯ ทั้งนี้ เพื่อจะได้เสนอแนะมาตรการที่เหมาะสมมาใช้ต่อไป

1.6 การจัดตั้งตลาด Index Options ในตลาดหลักทรัพย์ฯ เนื่องจาก ในตลาดต่างประเทศในปัจจุบันมีการสร้างตราสารอนุพันธ์ที่ซื้อขายใน exchange โดยมีตัวแปร อ้างอิงกับหลักทรัพย์ไทยแล้ว เช่น ในตลาดหุ้นสิงคโปร์ (SIMEX) ที่ได้ออกประกาศแผนงานอย่าง ชัดเจนว่าจะให้มีการซื้อขายอนุพันธ์ที่อ้างอิงกับดัชนีหลักทรัพย์ไทยภายในปีนี้ สำนักงาน ก.ล.ต. และตลาดหลักทรัพย์ฯ ขณะนี้กำลังร่วมกันพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ที่เหมาะสมในการนำ Index Options มาซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์ฯ ภายใต้กฎหมายหลักทรัพย์ปัจจุบันไปก่อนจน กว่าพระราชบัญญัติอนุพันธ์ในตลาดอนุพันธ์จะมีผลบังคับใช้

1.7 การออกกฎเกณฑ์สำหรับธุรกรรมการให้ยืมหลักทรัพย์ เพื่อเป็นการรองรับการพัฒนาตลาดอนุพันธ์ และช่วยเสริมสร้างความคล่องตัวของระบบการชำระราคา และส่งมอบหลักทรัพย์ สำนักงาน ก.ล.ด. และตลาดหลักทรัพย์ฯ จึงได้ออกหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับธุรกรรมการให้ยืมหลักทรัพย์ ซึ่งมีผลบังคับใช้แล้วเมื่อวันที่ 1 มกราคม 2541 เมื่อมีการแก้ไขปัญหาภาษีที่เกี่ยวข้องแล้ว ธุรกรรมดังกล่าวก็จะดำเนินการได้ต่อไป

2. มาตรการพื้นฐานที่จำเป็นต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องเพื่อสร้างความเชื่อมั่นในระบบ

2.1 มาตรการกำกับดูแลการเปิดเผยข้อมูลของบริษัทจดทะเบียน

ปัจจุบันตลาดหลักทรัพย์ฯ ได้กำหนดให้บริษัทจดทะเบียนเปิดเผยข้อมูลในเรื่องการแสดงสินทรัพย์ที่เข้าเกณฑ์การจัดชั้นสินทรัพย์แต่ละชั้นไว้ในหมายเหตุประกอบงบการเงินแล้ว ขณะนี้สำนักงาน ก.ล.ด. กำลังพิจารณาขอบเขตของการเปิดเผยข้อมูลการกระทำความผิดของบริษัทจดทะเบียน เพื่อให้เป็นไปตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารทางราชการ พ.ศ. 2540 ต่อไป

2.2 การฟื้นฟูฐานะและรักษาระดับคุณภาพของบริษัทจดทะเบียน เพื่อเป็นการรักษาระดับคุณภาพของสินค้าในตลาดหลักทรัพย์ฯ สำนักงาน ก.ล.ด. และตลาดหลักทรัพย์ฯ ได้มีข้อกำหนดให้บริษัทที่เสนอขายหลักทรัพย์และบริษัทหลักทรัพย์ต้องมีข้อกำหนดเกี่ยวกับมาตรการกำกับดูแลกิจการที่ดี (corporate governance) และข้อกำหนดให้บริษัทดังกล่าวดำรงคุณสมบัติของตนไว้ด้วย นอกจากนี้ ก็ยังพิจารณาดำเนินการแก้ไขกฎเกณฑ์ที่เป็นอุปสรรคในการฟื้นฟูกิจการ เช่น กฎเกณฑ์เกี่ยวกับการทำ back-door listing ข้อกำหนดเกี่ยวกับการครอบงำกิจการ และข้อกำหนดสัดส่วนสูงสุดของ warrant ต่อหุ้นสามัญ เป็นต้น

2.3 การกำหนดให้บริษัทจดทะเบียนมี treasury stock ได้ การที่บริษัทจดทะเบียนสามารถทำ treasury stock ได้ จะเป็นช่องทางให้บริษัทจดทะเบียนสามารถปรับฐานะทางการเงินและระดับราคาหุ้นของบริษัทให้มีระดับราคาที่เหมาะสมได้ ซึ่งมาตรการดังกล่าวอยู่ระหว่างเสนอกระทรวงพาณิชย์เพื่อพิจารณาแก้ไขกฎหมายต่อไป

2.4 การผลักดันให้ใช้ International Accounting Standards (IAS)

เป็นมาตรฐานบัญชีของบริษัทจดทะเบียน สำนักงาน ก.ล.ต. และตลาดหลักทรัพย์ฯ ได้ประสานงานกับสมาคมผู้สอบบัญชีในการกำหนดให้มาตรฐาน IAS เป็นมาตรฐานการบัญชีของไทย ทั้งนี้ เพื่อให้บริษัทจดทะเบียนมีระบบบัญชีที่เป็นมาตรฐานสากล เป็นที่ยอมรับของผู้ลงทุนต่างประเทศ

2.5 การจัดตั้ง Institute of Directors

ควรมีการจัดตั้งสถาบันเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบการทำงานของผู้บริหาร และมีข้อมูลและประวัติของผู้บริหารขึ้นมา ซึ่งนอกจากจะเป็นประโยชน์ในการติดตามตรวจสอบแล้ว ยังมีข้อมูลที่เป็นประโยชน์ในการพิจารณาแต่งตั้งผู้มีคุณสมบัติเหมาะสมให้ดำรงตำแหน่งกรรมการอิสระในบริษัทจดทะเบียนด้วย ขณะนี้อยู่ในขั้นศึกษาพิจารณา

2.6 การแก้ไขปัญหากฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ได้มีการประสานงานกับกรมสรรพากร เพื่อพิจารณาทบทวนแก้ไขปัญหากฎหมายในบางด้านเพื่อหาทางช่วยเหลือสภาพคล่องและสร้างแรงจูงใจในการเข้ามาร่วมลงทุนดำเนินกิจการจากต่างชาติ เช่น ปัญหากฎหมายหุ้นปันผล (stock dividend) ปัญหากฎหมายจากการควบ-รวมกิจการ เป็นต้น ขณะนี้อยู่ระหว่างการศึกษาดำเนินการโดยกรมสรรพากร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลัง จึงแถลงเพื่อทราบโดยทั่วกัน

นายสมศักดิ์ เทพสุทิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

นายอนุทิน ชาญวีรกูล รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

นายสุวิทย์ เกษมทรัพย์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง