



ข่าวกระทรวงการคลัง

กรมการประชาสัมพันธ์ สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง โทรศัพท์ 0-2273-9763 โทรสาร 0-2273-9408

ฉบับที่ 74/2546

วันที่ 2 ตุลาคม 2546

สรุปผลงานสำคัญของกระทรวงการคลังในปีงบประมาณ 2546

วันนี้ ร้อยเอกสุชาติ เชาว์วิศิษฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้แถลงสรุปเกี่ยวกับผลงานสำคัญของกระทรวงการคลังในปีงบประมาณ 2546 ที่ผ่านมา ใน 6 ด้าน ซึ่งประกอบด้วย

1. ภาพรวมเศรษฐกิจ

1.1 เศรษฐกิจไทยขยายตัวอย่างต่อเนื่องและมีเสถียรภาพ

- กระทรวงการคลัง คาดว่าเศรษฐกิจไทยปี 2546 จะขยายตัวร้อยละ 6.1 แต่อย่างไรก็ตาม ก็ตามในเดือนนี้ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังจะปรับประมาณการเศรษฐกิจไทยใหม่ โดยเพิ่มเป็นร้อยละ 6.4 เนื่องจากเศรษฐกิจในไตรมาสที่ 2 ขยายตัวมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง

- ด้วยการบริหารจัดการนโยบายการคลังอย่างมีวินัย และการบริหารนโยบายเศรษฐกิจมหภาคในส่วนของการคลังอย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลให้ค่าเงินบาทมีเสถียรภาพและเป็นที่น่าเชื่อถือ รวมทั้งทุนสำรองระหว่างประเทศอยู่ในระดับที่แข็งแกร่งซึ่งคาดว่า ณ สิ้นปี 2546 นี้ ทุนสำรองระหว่างประเทศจะอยู่ในระดับที่สูงถึง 41.3 พันล้านดอลลาร์ สหรัฐ คิดเป็นประมาณ 3.2 เท่าของหนี้ต่างประเทศระยะสั้น

- นอกจากนี้ หนี้ต่างประเทศทั้งหมดของประเทศก็ได้ลดลงอย่างต่อเนื่อง โดยลดลงจาก 58.9 พันล้านดอลลาร์ สหรัฐ ในปี 2545 เหลือเพียงประมาณ 51.8 พันล้านดอลลาร์ สหรัฐ ในปี 2546

- ขณะนี้ประเทศไทยได้เปลี่ยนสถานะจากการเป็นประเทศถูกหนี้สู่ภูมิภาคเป็นประเทศเจ้าหนี้สุทธิแล้ว

	2545	2546 f
อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (%)	5.3	6.1
การบริโภคภาคเอกชน (%)	4.7	6.0
การลงทุนภาคเอกชน (%)	13.3	18.6
มูลค่าการส่งออก (%)	5.8	13.2

มูลค่าการนำเข้า (%)	4.6	13.6
ดุลบัญชีเดินสะพัด (% ของ GDP)	6.0	5.7
ทุนสำรองระหว่างประเทศ (พินด้านดอลลาร์ สรอ.)	38.9	41.3
หนี้ต่างประเทศคงค้าง (พินด้านดอลลาร์ สรอ.)	58.9	51.8
อัตราเงินเฟ้อ (%)	0.7	1.8

1.2 **อันดับความสามารถในการแข่งขัน และอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศถูกปรับเพิ่มขึ้น** ซึ่งมีผลสะท้อนความเชื่อมั่นที่มากขึ้นของนักลงทุนต่างประเทศ

สถาบันจัดอันดับขีดความสามารถในการแข่งขัน IMD (International Institute for Management Development) ได้ปรับเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ จากเดิมลำดับที่ 13 เป็นลำดับที่ 10 และสถาบันจัดอันดับขีดความสามารถในการแข่งขัน WEF (World Economic Forum) ได้ปรับเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันจากเดิมลำดับที่ 33 เป็นลำดับที่ 31 นอกจากนี้ สถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือ Fitch Rating ได้ปรับเพิ่มอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศจากเดิมที่ BBB- เป็น BBB

IMD		WEF		Fitch Rating	
เดิม	ปรับปรุงใหม่	เดิม	ปรับปรุงใหม่	เดิม	ปรับปรุงใหม่
13	10	33	31	BBB-	BBB

1.3 **ดัชนีตลาดหลักทรัพย์เพิ่มขึ้นมาก และมูลค่าการซื้อขายสูงสุดเป็นประวัติการณ์สะท้อนความเชื่อมั่น**ของนักลงทุนที่มีต่อเศรษฐกิจไทย

- จากการที่เศรษฐกิจไทยได้มีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องและมีเสถียรภาพส่งผลให้ธุรกรรมที่เกิดขึ้นในตลาดหลักทรัพย์เพิ่มขึ้นมาก จนสามารถทำลายสถิติด้านมูลค่าการซื้อขายของตลาดหลักทรัพย์ ตั้งแต่มีการจัดตั้งตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยเป็นเงินกว่า 59,000 ล้านบาท เมื่อวันที่ 17 กันยายนที่ผ่านมา และดัชนีได้ปรับตัวเพิ่มขึ้นสูงสุดในรอบ 6 ปี

2. ภาพรวมการคลัง

2.1 ฐานะการคลังมีความมั่นคง

- เป็นครั้งแรกในประวัติศาสตร์ของกระทรวงการคลังที่รัฐบาลสามารถจัดเก็บรายได้ทั้งสิ้นเกิน 1 ล้านล้านบาท ซึ่งเกินเป้าหมายที่กำหนดไว้ในเอกสารงบประมาณถึง 139,950 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 14.6 และเป็นปีแรกที่กระทรวงการคลังจัดเก็บรายได้ได้มากกว่ารายจ่าย จำนวน 76,812 ล้านบาท (ไม่

รวมการชำระคืนหนี้เงินต้นและดอกเบี้ยเงินกู้ ซึ่งเป็นดุลการคลังเบื้องต้น) สะท้อนว่าภาวะเศรษฐกิจไทยได้ฟื้นตัวอย่างต่อเนื่อง ทำให้กระทรวงการคลังมีความยืดหยุ่นมากขึ้นในการดำเนินนโยบายการคลัง

หน่วย : ล้านบาท

รายได้รัฐบาล	เป้าหมายปี 46	คาดว่าจะจัดเก็บได้	สูงกว่าเป้าหมาย	
			ล้านบาท	(%)
กรมสรรพากร	538,000	623,800	85,800	16.0
กรมสรรพสามิต	200,000	245,000	45,000	22.5
กรมศุลกากร	104,580	111,000	6,420	6.1
หน่วยงานอื่น	76,970	54,900	-22,070	-28.7
รัฐวิสาหกิจ	37,000	61,800	24,800	67.0
ยอดรายได้	956,550	1,096,500	139,950	14.6

- ดุลการคลังปีงบประมาณ 2546 กระทรวงการคลังคาดว่าจะขาดดุลต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ จำนวน 174,900 ล้านบาท แต่คาดว่าจะขาดดุลจริงเพียง 47,600 ล้านบาท ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายการขาดดุลในปีงบประมาณ 2546 และต่ำกว่าการขาดดุลในปีงบประมาณ 2545 อีกด้วย

หน่วย : ล้านบาท

ปีงบประมาณ 2545		ปีงบประมาณ 2546	
เป้าขาดดุลตามเอกสารงบประมาณ	ขาดดุลจริง	เป้าขาดดุลตามเอกสารงบประมาณ	คาดว่าจะขาดดุล
200,000	147,612	174,900	47,600

- หนี้สาธารณะของประเทศลดลงอย่างต่อเนื่องจากร้อยละ 54 ของ GDP เมื่อสิ้นปีงบประมาณ 2545 คงเหลือประมาณร้อยละ 49 เมื่อสิ้นปีงบประมาณ 2546

2.2 การบริหารเพื่อลดหนี้สาธารณะ

- ในปีงบประมาณ 2546 กระทรวงการคลังได้ดำเนินการบริหารหนี้ต่างประเทศ โดยการชำระคืนหนี้เงินกู้ก่อนครบกำหนด (Prepayment) และการ Refinance เป็นวงเงินรวม 2,208 ล้านดอลลาร์สหรัฐหรือเทียบเท่า 90,515 ล้านบาท ทำให้ลดภาระดอกเบี้ย ลดต้นเงิน และประหยัดดอกเบี้ยรวม

ทั้งสิ้น 73,295 ล้านบาท และใช้คืนหนี้พันธบัตรที่กระทรวงการคลังออกและค้ำประกันให้กองทุนฟื้นฟูฯ เป็นเงิน 44,505 ล้านบาท

2.3 ความยั่งยืนทางการคลังเกิดขึ้นเร็วกว่ากำหนด 2 ปี

- รัฐบาลสามารถจัดทำงบประมาณสมดุลได้เร็วกว่ากำหนดเดิม 2 ปี จากเดิมตั้งไว้ในปีงบประมาณ 2550 แต่จะสามารถทำได้ในปีงบประมาณ 2548 และนับจากนี้สามารถที่จะกำกับดูแลยอดหนี้สาธารณะต่อ GDP ให้ไม่เกินร้อยละ 55 รวมทั้งสามารถกำกับดูแลภาระหนี้ที่ต้องชำระจากงบประมาณไว้ให้ไม่เกินร้อยละ 16

3. การปรับปรุงนโยบายภาษีเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศ

3.1 ในด้านศุลกากรได้ดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างพิกัดอัตราศุลกากรทั้งระบบ เพื่อให้เข้าสู่อัตราอากรตามโครงสร้างการผลิต 3 ขั้นตอน ได้แก่ วัตถุดิบ สินค้ากึ่งสำเร็จรูป และสินค้าสำเร็จรูป ซึ่งมีอัตราอากรเป้าหมาย คือ ร้อยละ 1 ร้อยละ 5 และร้อยละ 10 ตามลำดับ โดยคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในการปรับปรุงโครงสร้างพิกัดอัตราศุลกากรดังกล่าวไปแล้วทั้งหมด 3,375 ประเภทย่อย

3.2 ในด้านสรรพากรให้คงอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มเป็นร้อยละ 7 ไปอีก 2 ปี จนถึงปีงบประมาณ 2548 เพื่อสนับสนุนการเติบโตของเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง

3.3 ในด้านสรรพสามิตกำลังปรับปรุงโครงสร้างภาษีของรถยนต์ทั้งระบบ เพื่อความชัดเจนและขจัดข้อโต้แย้งระหว่างอุตสาหกรรมรถยนต์กับภาครัฐ

4. การดำเนินการเกี่ยวกับการแก้ไขด้านการเงิน

4.1 จัดตั้งธนาคารอิสลามเพื่อเป็นทางเลือกในการออมและการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของประชาชน โดยปัจจุบันมีเงินทุนดำเนินการประมาณ 700 ล้านบาท มีเงินฝากประมาณ 215 ล้านบาท ให้สินเชื่อไปประมาณ 170 ล้านบาท

4.2 แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาเพื่อให้อำนาจหน้าที่ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ ให้สามารถประกอบกิจการซื้ออสังหาริมทรัพย์เพื่อขาย และให้เข้าซื้ออสังหาริมทรัพย์ได้ด้วย ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

4.3 แก้ไขกฎกระทรวงเพื่อให้อำนาจหน้าที่ธนาคารออมสินสามารถทำธุรกิจเกี่ยวกับเงินตราต่างประเทศ ออกหนังสือค้ำประกัน การจัดการบริหารเงินกองทุน และการเป็นที่ปรึกษาทางการเงิน เป็นต้น ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

4.4 กำหนดให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรทำหน้าที่เป็นผู้บริหารเงินให้กับทุกสหกรณ์ในประเทศ โดยให้ธนาคารฯ สามารถรับฝากเงินของสหกรณ์ และให้สหกรณ์ทั่วประเทศสามารถกู้เงินดังกล่าวได้

4.5 อนุมัติให้บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเพิ่มทุน 5,000 ล้านบาท เพื่อให้มีความมั่นคงทางการเงิน และส่งผลต่อการขยายสินเชื่อของภาคอุตสาหกรรม

4.6 แก้ไขปัญหาของธนาคารทหารไทย ทั้งเรื่องการเพิ่มทุนและลดหนี้เสียแบบเบ็ดเสร็จได้เรียบร้อยตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดโดยธนาคารแห่งประเทศไทย เมื่อเดือนกันยายนที่ผ่านมา

4.7 จัดตั้งกองทุนรวมวายุภักษ์เพื่อปรับปรุงระบบการลงทุนและเพิ่มทางเลือกในการออมให้กับประชาชนเพื่อเป็นการปรับปรุงระบบการจัดการหลักทรัพย์และระบบการลงทุนของรัฐบาล ควบคู่กับการเพิ่มทางเลือกให้กับประชาชนในยุคดอกเบี้ยต่ำ จึงได้มีดำริให้จัดตั้งกองทุนวายุภักษ์ขึ้น โดยในขณะนี้กระทรวงการคลังร่วมกับที่ปรึกษาทางการเงินกำลังกำหนดรูปแบบโครงสร้างของกองทุนฯ ทั้งนี้ จะสามารถออกหนังสือชี้ชวนให้นักลงทุนทั่วไปได้ทราบภายในเดือนพฤศจิกายน 2546 โดยกำหนดวงเงินไว้ 100,000 ล้านบาท สำหรับประชาชนทั่วไป และอีก 100,000 ล้านบาท สำหรับสถาบันการเงินและนิติบุคคลทั่วไป

4.8 จัดหาแหล่งเงินทุน จำนวน 3,600 ล้านบาท เพื่อสนับสนุนการก่อสร้างโครงการบ้านเอื้ออาทร โดยผ่านธนาคารออมสิน และธนาคารอาคารสงเคราะห์ นอกจากนั้น ทั้ง 2 ธนาคารยังได้จัดเตรียมสินเชื่อสำหรับการซื้อบ้านในโครงการดังกล่าวอีก 4,200 ล้านบาท

5. ประสานความร่วมมือในภูมิภาคเกี่ยวกับการสนับสนุน ASIA BOND ตามนโยบายของนายกรัฐมนตรี ร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านและประเทศสมาชิกจากเวทีต่าง ๆ เช่น ASEM APEC และ ASEAN+3

เนื่องจาก ASIA BOND เป็นการริเริ่มของท่านนายกรัฐมนตรี กระทรวงการคลังจึงได้ผลักดันและมีความคืบหน้าในทุกเวทีของการเจรจาระหว่างประเทศ โดยเฉพาะในเวที ASEAN+3 ความคิดริเริ่มนี้ได้มีความคืบหน้าเป็นอย่างมาก ซึ่งคาดว่าจะสามารถดำเนินการเห็นผลเป็นรูปธรรมและเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจไทยและภูมิภาคในเร็ว ๆ นี้

6. ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ประเทศเพื่อนบ้านเพื่อการพัฒนาในระยะยาว

กระทรวงการคลังได้สนองนโยบายท่านนายกรัฐมนตรีในการสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศเพื่อนบ้าน และมีความก้าวหน้าไปมากแล้ว โดยได้มีการให้ความช่วยเหลือทางการเงินกับประเทศเพื่อนบ้าน เช่น การให้เงินกู้กับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ในการก่อสร้างเส้นทาง เชียงราย-คูนหมิง และกัมพูชา ในการก่อสร้างเส้นทางสายตราด-เกาะกง-สะแรมเบิล ซึ่งได้เซ็นสัญญาเรียบร้อยแล้ว

ที่ผ่านมากระทรวงการคลังมีบทบาทที่สำคัญในการร่วมแก้ไขปัญหาและฟื้นฟูเศรษฐกิจไทย จนขณะนี้เศรษฐกิจไทยได้ฟื้นตัวแล้วอย่างชัดเจนและจะขยายตัวไปอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม กระทรวงการคลังได้เฝ้าระวังปัจจัยความเสี่ยงต่าง ๆ ที่อาจจะส่งผลต่อการฟื้นตัวของเศรษฐกิจในอนาคตอย่างใกล้ชิด เช่น ปัจจัยภายนอก ได้แก่ ความผันผวนของเศรษฐกิจโลกและของประเทศคู่ค้า ความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยนและราคาน้ำมัน สำหรับปัจจัยภายใน กระทรวงการคลังจะเฝ้าระวังปัจจัยด้านความแข็งแกร่งของระบบการเงิน การปล่อยสินเชื่อผ่านสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้กระทบต่อฐานะการคลังของรัฐบาล ส่วนบทบาทของกระทรวงการคลังในช่วงต่อไปนั้น กระทรวงการคลังจะเน้นด้านการสร้างความแข็งแกร่งให้กับโครงสร้างเศรษฐกิจไทย การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และการเข้าสู่แหล่งเงินทุน เพื่อสร้างความมั่นคงอย่างยั่งยืนในทางเศรษฐกิจให้กับประชาชน โดยเฉพาะกลุ่มคนฐานรากและ SME อย่างต่อเนื่องร้อยเอกสุชาติ เชาว์วิศิษฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง กล่าวในที่สุด
