



ข่าวกระทรวงการคลัง

กลุ่มการประชาสัมพันธ์ สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง โทร. 0-2273-9763 โทรสาร 0-2273-9408

www.mof.go.th

ฉบับที่ 40/2547

วันที่ 26 พฤษภาคม 2547

รายงานฐานะการคลังตามระบบสถิติเพื่อการศึกษาและวิเคราะห์นโยบายการคลัง (สศค. *)

เดือนเมษายน 2547

นายสมชัย สัจจพงษ์ รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ในฐานะโฆษกกระทรวงการคลัง
เปิดเผยรายงานฐานะการคลังตามระบบ สศค. เดือนเมษายน 2547 สรุปได้ดังนี้

1. ฐานะการคลังตามระบบ สศค. เดือนเมษายน 2547

1.1 รายได้

รัฐบาลมีรายได้รวมทั้งสิ้น 117,490 ล้านบาท ประกอบด้วยรายได้นำส่งคลัง 86,935 ล้านบาท และรายได้จากกองทุนและเงินฝากนอกงบประมาณ รวมทั้งเงินช่วยเหลืออีกจำนวน 30,555 ล้านบาท ซึ่งเมื่อหักรายการนับซ้ำออกแล้ว รัฐบาลมีรายได้สุทธิจำนวน 100,057 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 7.0

1.2 รายจ่าย

รัฐบาลมีรายจ่ายรวมทั้งสิ้น 114,150 ล้านบาท ประกอบด้วยรายจ่ายจากงบประมาณปีปัจจุบันและปีก่อนจำนวน 105,165 ล้านบาท รายจ่ายเงินกู้ต่างประเทศและเงินช่วยเหลือจำนวน 915 ล้านบาท และรายจ่ายจากกองทุนและเงินฝากนอกงบประมาณอีก 8,070 ล้านบาท ส่งผลให้มีเม็ดเงินอัดฉีดเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ (หลังจากหักนับซ้ำแล้ว) จำนวน 96,716 ล้านบาท (แยกเป็นรายจ่ายประจำ 87,943 ล้านบาทและรายจ่ายลงทุน 8,773 ล้านบาท) เพิ่มขึ้นจากเดือนเดียวกันปีที่แล้วถึงร้อยละ 7.3

1.3 ดุลการคลังระบบ สศค. ของรัฐบาล

ดุลการคลัง (Fiscal Balance) ของรัฐบาลตามระบบ สศค. เดือนเมษายน 2547 เกินดุล 1,581 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วซึ่งเกินดุล 1,707 ล้านบาท

2. ฐานะการคลังระบบ สศค. เดือนตุลาคม – เมษายน ปีงบประมาณ 2547

2.1 รายได้

* ระบบสถิติเพื่อการศึกษาและวิเคราะห์นโยบายการคลังเป็นระบบสถิติที่รวบรวมกิจกรรมทางเศรษฐกิจของภาคสาธารณะทั้งหมด ฐานะการคลังในที่นี้ครอบคลุมการใช้จ่ายตามระบบงบประมาณ เงินฝากนอกงบประมาณ เงินทุนและกองทุนหมุนเวียนนอกงบประมาณ เงินกู้ต่างประเทศ และเงินช่วยเหลือจากต่างประเทศ

รัฐบาลมีรายได้รวม 763,320 ล้านบาท โดยมีรายได้นำส่งคลัง 563,335 ล้านบาท และรายได้จากกองทุนและเงินฝากนอกงบประมาณ รวมเงินช่วยเหลืออีกจำนวน 199,986 ล้านบาท ซึ่งเมื่อหักรายการนับซ้ำออกแล้ว รัฐบาลมีรายได้สุทธิจำนวน 705,056 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันปีที่แล้วถึงร้อยละ 24.4 สะท้อนให้เห็นถึงการฟื้นตัวของเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่องส่งผลให้รัฐบาลจัดเก็บรายได้ได้เพิ่มขึ้นมาก

2.2 รายจ่าย

รัฐบาลได้จ่ายเงินไปแล้วรวมทั้งสิ้น 760,148 ล้านบาท โดยจ่ายจากงบประมาณจำนวน 650,783 ล้านบาท จากรายจ่ายเงินกู้ต่างประเทศ และเงินช่วยเหลือ จำนวน 6,467 ล้านบาท รายจ่ายจากกองทุน และเงินฝากนอกงบประมาณอีก 102,898 ล้านบาท ส่งผลให้มีเม็ดเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ (หลังหักนับซ้ำแล้ว) จำนวน 701,884 ล้านบาท (แบ่งเป็นรายจ่ายประจำ 644,246 ล้านบาท และรายจ่ายลงทุน 57,638 ล้านบาท) เพิ่มขึ้นจากช่วงเวลาเดียวกันปีที่แล้ว ถึงร้อยละ 21.4 ซึ่งเป็นการเพิ่มขึ้นของรายจ่ายประจำร้อยละ 24.2 ขณะที่รายจ่ายลงทุนชะลอตัวลงเล็กน้อยลดลงร้อยละ 3.1

2.3 มาตรการคลัง

รัฐบาลเกินดุลการดำเนินงานเบื้องต้น 60,810 ล้านบาท เกินดุลการให้กู้ยืมสุทธิ 3,172 ล้านบาท และเมื่อรวมกับการให้กู้ยืมตามนโยบายรัฐบาลสุทธิจำนวน 10,142 ล้านบาท ทำให้ดุลการคลังขาดดุลทั้งสิ้น 13,314 ล้านบาท ขาดดุลลดลง 14,080 ล้านบาทเมื่อเปรียบเทียบกับช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว

3. เงินคงคลังรัฐบาล

เงินคงคลังเบื้องต้น ณ สิ้นเดือนเมษายน 2547 มีจำนวน 54,724 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากเดือนที่แล้ว 13,072 ล้านบาท

4. ผลกระทบของผลการดำเนินงานรัฐบาลในช่วง 7 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2547 ที่มีต่อภาคเศรษฐกิจอื่นๆ¹

4.1 ภาคเศรษฐกิจที่แท้จริง

รายจ่ายของรัฐบาลที่ส่งผลต่อการเพิ่มขึ้นของ GDP โดยตรงมี 2 ส่วนคือรายจ่ายเพื่อการบริโภคขั้นสุดท้ายของรัฐบาล (ประกอบด้วยรายจ่ายเงินเดือน ค่าจ้าง การใช้สินค้าและบริการ) และรายจ่ายเพื่อการลงทุนของรัฐบาล ในขณะเดียวกันรายได้หลักของรัฐบาล คือ ภาษี และเงินสมทบประกันสังคม เป็นการดึงอำนาจซื้อจากภาคเอกชนไปสู่ภาครัฐบาล ซึ่งจะส่งผลให้ภาคเอกชนมีอำนาจซื้อลดลง

รายจ่ายเพื่อการบริโภคขั้นสุดท้ายของรัฐบาลในช่วง 7 เดือนแรกเพิ่มขึ้นร้อยละ 10.5 เมื่อเทียบกับช่วงเวลาเดียวกันของปีก่อน ในขณะที่รายจ่ายลงทุนของรัฐบาลชะลอตัวลงเล็กน้อยเมื่อเทียบกับช่วงเวลา

¹ วิเคราะห์จากข้อมูลเบื้องต้นที่รวบรวมจากกรมบัญชีกลาง สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ธนาคารแห่งประเทศไทย และประมาณการบางส่วนโดย สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

เดียวกันของปีก่อน ลดลงร้อยละ 3.1 ในขณะที่เดียวกันภาวะภาษีและเงินสมทบประกันสังคมของภาคเอกชนเพิ่มขึ้น จากช่วงเดียวกันของปีที่แล้วร้อยละ 12.4

4.2 ภาครัฐการเงิน

ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 7 เดือนแรกของ ปีงบประมาณ 2547 ขาดดุลเงินสดทั้งสิ้น 115,993 ล้านบาท และได้ชดเชยการขาดดุลโดยใช้เงินคงคลังจำนวน 76,493 ล้านบาท โดยการออกตั๋วเงินคลังและพันธบัตร จำนวน 13,000 และ 26,500 ล้านบาทตามลำดับ การชดเชยการขาดดุลโดยใช้เงินคงคลัง ทำให้ปริมาณเงินในระบบเศรษฐกิจเพิ่มขึ้น แต่ยังไม่ส่งผลต่อภาวะเงินเฟ้อ เนื่องจากระบบเศรษฐกิจยังมีการผลิตส่วนเกินเหลืออยู่ และการกู้เงินของรัฐบาลยังมีส่วนช่วยลดภาวะสภาพคล่องล้นระบบในตลาดเงิน

การวิเคราะห์ทางการคลังจากข้อมูลสถิติคลังตามระบบ สศค.

หน่วย : ล้านบาท

ตัวแปร	เม.ย. 47	เม.ย. 46	เปลี่ยนแปลง		ต.ล. 46 - เม.ย. 47		ต.ล. 45 - เม.ย. 46		เปลี่ยนแปลง	
			ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	% of GDP	ล้านบาท	% of GDP	ล้านบาท	ร้อยละ
ดุลการดำเนินงานสุทธิ ^{1/} (Net Operating Balance)	12,114	10,370	1,743	16.81	60,810	1.0	48,045	0.8	12,765	26.57
ดุลเงินสด ^{2/} (Cash Surplus/Defecit)	3,340	3,331	10	0.30	3,172	0.1	-11,436	-0.2	14,608	-127.74
ดุลการคลัง ^{3/} (Overall Fiscal Balance)	1,581	1,707	-126	-7.39	-13,314	-0.2	-27,394	-0.4	14,080	-51.40
ดุลการคลังหักรายรับรายจ่ายค่าดอกเบี้ย ^{4/} (Overall Primary Balance)	9,068	8,931	137	1.53	27,559	0.4	11,664	0.2	15,895	136.27
สัดส่วนภาวะภาษีและเงินสมทบประกันสังคมของ ภาคเอกชน ^{5/} (Fiscal Burden)	76,665	78,129	-1,464	-1.87	540,846	8.7	481,173	7.7	59,674	12.40
รายจ่ายเพื่อการบริโภคขั้นสุดท้าย ^{6/} (Government Final Consumption Expenditure)	54,186	49,539	4,647	9.38	409,675	6.6	370,604	5.9	39,072	10.54
รายจ่ายลงทุน ^{7/} (Gross Capital Formation)	8,773	7,040	1,733	24.62	57,638	0.9	59,481	1.0	-1,842	-3.10

หมายเหตุ 1/ รายได้หักด้วยรายจ่ายประจำ

2/ รายได้หักด้วยรายจ่ายประจำและรายจ่ายลงทุน

3/ รายได้หักด้วยรายจ่ายประจำ รายจ่ายลงทุน และการให้กู้ยืมสุทธิ (เช่น การให้กู้ยืมของกองทุนให้กู้ยืมเงินเพื่อการศึกษา กองทุนสงเคราะห์เกษียณและกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร เป็นต้น)

4/ รายได้ที่ไม่รวมดอกเบี้ยหักด้วยรายจ่ายประจำที่ไม่รวมดอกเบี้ย รายจ่ายลงทุน และการให้กู้ยืมสุทธิ

5/ เม็ดเงินภาษีและเงินสมทบประกันสังคมที่ภาคเอกชนจ่ายทั้งหมดคือ GDP

6/ รายจ่ายเงินเดือน ค่าจ้างและ การซื้อสินค้า บริการ

7/ รายจ่ายในการได้มาซึ่งสินทรัพย์ที่มีอายุการใช้งานมากกว่า 1 ปี

5. บทสรุป

ตัวเลขทางการคลังตามระบบ สศค. สะท้อนให้เห็นว่าในช่วง 7 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2547 ระบบเศรษฐกิจและภาคเอกชนมีการฟื้นตัวอย่างต่อเนื่องโดยสัดส่วนภาระภาษีและเงินประกันสังคมที่เพิ่มขึ้นร้อยละ 12.4 นอกจากนั้นรายจ่ายเพื่อการบริโภคขั้นสุดท้ายของรัฐบาลสูงขึ้นจากปีที่แล้วร้อยละ 10.5 การลงทุนของรัฐบาลชะลอตัวลงเล็กน้อยร้อยละ 3.1 คุลเงินสดของรัฐบาลเกินดุล 3,172 ล้านบาท แต่เมื่อพิจารณาคุลการคลัง (คือ คุลเงินสดรวมกับการให้กู้ยืมสุทธิของรัฐบาล) รัฐบาลยังคงขาดคุล 13,314 ล้านบาท โดยภาพรวมนั้นสรุปได้ว่ารัฐบาลเริ่มลดบทบาทการเป็นผู้กระตุ้นเศรษฐกิจโดยตรง เมื่อเห็นว่าภาคการผลิต และการบริโภคของเอกชนเริ่มมีทิศทางดีขึ้นและมั่นคง ซึ่งจะส่งผลดีต่อฐานะการคลังในอนาคต
