



ข่าวกระทรวงการคลัง

กลุ่มการประชาสัมพันธ์ สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง โทร. 0-2273-9763 โทรสาร 0-2273-9408

www.mof.go.th

ฉบับที่ 3/2548

วันที่ 10 มกราคม 2548

ฐานะการคลังภาคสาธารณะ (รัฐบาล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรัฐวิสาหกิจ) ตลอดทั้งปีงบประมาณ 2547 (ตามระบบ สศค.)¹

นายสมชัย สัจจพงษ์ รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ในฐานะโฆษกกระทรวงการคลัง เปิดเผยฐานะการคลังภาคสาธารณะ (รัฐบาล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรัฐวิสาหกิจตลอดทั้งปีงบประมาณ 2547 (ตามระบบ สศค.)² ดังนี้

ในปีงบประมาณ 2547 รัฐบาลมีนโยบายในการกระตุ้นและรักษาเสถียรภาพของเศรษฐกิจ ดังนั้น เมื่อรัฐบาลจัดเก็บรายได้สูงกว่าเป้าหมาย จึงได้จัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมจำนวน 135,500 ล้านบาท เท่ากับจำนวนรายได้ที่คาดว่าจะจัดเก็บได้เพิ่มขึ้น โดยมุ่งเน้นการเพิ่มอำนาจซื้อในการบริโภคของประชาชน และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ซึ่งมีผลให้ระบบเศรษฐกิจของไทยมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง และส่งผลให้ดุลการคลังภาคสาธารณะตามระบบ สศค. เกินดุลสูงถึง 110,291 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 1.7 ของ GDP โดยประกอบด้วยการเกินดุลการคลังของรัฐบาล 40,119 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 0.6 ของ GDP องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกินดุล 55,040 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 0.9 ของ GDP และรัฐวิสาหกิจเกินดุล จำนวน 15,132 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 0.2 ของ GDP

1 หมายเหตุ ระบบ สศค.: ระบบสถิติเพื่อการศึกษาและวิเคราะห์นโยบายการคลัง หรือ Government Financial Statistics (GFS) เป็นระบบสถิติที่รวบรวมกิจกรรมทางเศรษฐกิจของภาคสาธารณะทั้งหมด ฐานะการคลังในที่นี้ครอบคลุมการใช้จ่ายตามระบบงบประมาณ เงินฝากนอกงบประมาณ เงินทุนและกองทุนหมุนเวียนนอกงบประมาณ เงินกู้ต่างประเทศ และเงินช่วยเหลือจากต่างประเทศ

2 หมายเหตุ ระบบ สศค.: ระบบสถิติเพื่อการศึกษาและวิเคราะห์นโยบายการคลัง หรือ Government Financial Statistics (GFS) เป็นระบบสถิติที่รวบรวมกิจกรรมทางเศรษฐกิจของภาคสาธารณะทั้งหมด ฐานะการคลังในที่นี้ครอบคลุมการใช้จ่ายตามระบบงบประมาณ เงินฝากนอกงบประมาณ เงินทุนและกองทุนหมุนเวียนนอกงบประมาณ เงินกู้ต่างประเทศ และเงินช่วยเหลือจากต่างประเทศ

ตารางที่ 1 ดุลการคลังภาคสาธารณะปีงบประมาณ 2547

หน่วย : ล้านบาท

ดุลการคลังของภาคสาธารณะ	2547	ร้อยละของ GDP	2546	ร้อยละของ GDP	เปลี่ยนแปลง ร้อยละ
1. รัฐบาล	40,119.3	0.6	67,039.9	1.2	(40.2)
2. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	55,040.0	0.9	31,325.4	0.5	75.7
3. รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน	15,131.9	0.2	44,494.4	0.8	(66.0)
4. ดุลการคลังของภาคสาธารณะ	110,291.2	1.7	142,859.7	2.5	(22.8)

การเกินดุลการคลังของรัฐบาลในปีงบประมาณ 2547 เนื่องจากรัฐบาลสามารถจัดเก็บรายได้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจากการขยายตัวทางเศรษฐกิจ และการเพิ่มประสิทธิภาพของหน่วยงานจัดเก็บภาษี รวมทั้งกองทุนประกันสังคมซึ่งอยู่ในส่วนของเงินกองทุนนอกงบประมาณได้ปรับอัตราเงินสมทบเข้ากองทุนฯเพิ่มขึ้น และได้เพิ่มการคุ้มครองการว่างงาน (จากเดิมที่ไม่มีการคุ้มครอง)

สำหรับดุลการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกินดุลเพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วในอัตราที่สูง เนื่องจากรัฐบาลได้จัดสรรรายได้และเร่งรัดการจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับเงินอุดหนุนเพิ่มขึ้น

ส่วนดุลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจเกินดุลลดลงจากปีที่แล้ว เนื่องจากมีการเบิกจ่ายงบลงทุนในปีเพิ่มขึ้น ขณะที่ปีที่แล้วมีการชะลอการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจหลายโครงการ

ผลกระทบของผลการดำเนินงานด้านการคลังของรัฐบาล ปีงบประมาณ 2547 ที่มีต่อภาคเศรษฐกิจ

■ **ภาคเศรษฐกิจที่แท้จริง**

รายจ่ายเพื่อการบริโภคขั้นสุดท้ายของรัฐบาล (ประกอบด้วยรายจ่ายเงินเดือน ค่าจ้าง การใช้สินค้าและบริการ ส่งผลโดยตรงต่อการเพิ่มขึ้นของ GDP) ในปีงบประมาณ 2547 มีจำนวนทั้งสิ้น 654,637 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2546 ร้อยละ 10.9 สาเหตุสำคัญเนื่องจากมีรายจ่ายงบประมาณเพิ่มเติมในส่วนของเงินเบี้ยหวัดบำนาญ ค่าใช้จ่ายการปรับเงินค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ และค่าใช้จ่ายตามมาตรการพัฒนาการบริหารกำลังคนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง

รายจ่ายลงทุนของภาครัฐบาล (Gross capital formation) ในปีงบประมาณ 2547 มีจำนวน 119,814 ล้านบาท ลดลงเมื่อเทียบกับปีงบประมาณที่แล้วร้อยละ 6.7

ตารางที่ 2 การวิเคราะห์ทางการคลังจากข้อมูลการคลังตามระบบ สศค.

หน่วย : ล้านบาท

ตัวแปร	ปีงบประมาณ 2546					ปีงบประมาณ 2547				
	ไตรมาส 1	ไตรมาส 2	ไตรมาส 3	ไตรมาส 4	ทั้งปี	ไตรมาส 1/p	ไตรมาส 2/p	ไตรมาส 3/p	ไตรมาส 4/p	ทั้งปี
รายจ่ายเพื่อการบริโภคขั้นสุดท้าย (Government Final Consumption)	151,617	146,353	131,870	160,353	590,193	182,285	142,262	159,073	171,017	654,637
เปลี่ยนแปลงจากช่วงเดียวกันปีก่อน (%)	(1.0)	0.6	(10.0)	(3.7)	(3.5)	20.2	(2.8)	20.6	6.7	10.9
รายจ่ายลงทุน (Gross Capital Formation)	46,624	26,067	25,108	30,672	128,471	21,942	30,298	28,680	38,895	119,814
เปลี่ยนแปลงจากช่วงเดียวกันปีก่อน (%)	31.0	(36.6)	(35.2)	(21.1)	(16.7)	(52.9)	16.2	14.2	26.8	(6.7)

■ ภาคการเงิน

ในปีงบประมาณ 2547 รัฐบาลชดเชยการขาดดุลด้วยการออกตั๋วเงินคลัง และพันธบัตรจำนวน 60,000 และ 30,000 ล้านบาท ตามลำดับ เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกันยายน 2547 มีจำนวน 153,242 ล้านบาทเพียงพอสำหรับการใช้จ่าย 38 วันทำการ (ระดับเงินคงคลังที่เหมาะสมคือไม่ต่ำกว่า 10 วันทำการ หรือประมาณ 40,000 ล้านบาท)