



ฉบับที่ 56/2560

วันที่ 29 พฤษภาคม 2560

รายงานหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นเดือนเมษายน 2560

นายธีรรัช อัครวานิช ที่ปรึกษาด้านตลาดตราสารหนี้ ได้รายงานหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 30 เมษายน 2560 มีจำนวน 6,267,920.88 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 42.64 ของ GDP โดยแบ่งเป็นหนี้รัฐบาล 4,823,995.82 ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจ 972,750.61 ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน) 452,740.79 ล้านบาท และ หนี้หน่วยงานของรัฐ 18,433.66 ล้านบาท และเมื่อเปรียบเทียบกับเดือนก่อนหน้า หนี้สาธารณะคงค้างเพิ่มขึ้นสุทธิ 101,371.56 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

❖ หนี้รัฐบาล จำนวน 4,823,995.82 ล้านบาท เพิ่มขึ้นสุทธิ 95,340.22 ล้านบาท โดยการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญเกิดจาก

- กระทรวงการคลังได้ดำเนินการกู้เงินตามแผนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2560 และการกู้เงินเพื่อการบริหารหนี้สาธารณะ จำนวน 69,264.67 ล้านบาท เพื่อ โดยแบ่งเป็น

- เงินกู้ระยะสั้น จำนวน 4,575 ล้านบาท โดยการออกตั๋วเงินคลัง

- เงินกู้ระยะยาว จำนวน 64,689.67 ล้านบาท ภายใต้การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณเพื่อนำไปลงทุนในการพัฒนาประเทศและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน โดยการออก พันธบัตรรัฐบาล 26,300 ล้านบาท พันธบัตรออมทรัพย์ 4,389.67 ล้านบาท และตั๋วสัญญาใช้เงิน 34,000 ล้านบาท

- การกู้เงินเพื่อการลงทุนจากแหล่งเงินกู้ในประเทศ จำนวน 1,485.96 ล้านบาท โดยแบ่งเป็นการกู้ให้กู้ต่อแก่ (1) การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทยจำนวน 1,076.17 ล้านบาท เพื่อจัดทำโครงการรถไฟฟ้ามหานครสายสีเขียว จำนวน 759.92 ล้านบาท และสินน้ำเงิน จำนวน 316.25 ล้านบาท และ (2) การรถไฟแห่งประเทศไทยจำนวน 409.79 ล้านบาท เพื่อจัดทำโครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟ สายชายฝั่งทะเลตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา – คลองสิบเก้า - แก่งคอย จำนวน 332.74 ล้านบาท และ โครงการรถไฟชานเมือง สายสีแดง ช่วงบางซื่อ - รังสิต จำนวน 77.05 ล้านบาท

- การชำระหนี้ที่รัฐบาลกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงิน จำนวน 1,172.42 ล้านบาท โดยใช้เงินจากบัญชีสะสมเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ชดใช้ความเสียหายของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ

- การกู้เงินล่วงหน้าเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ จำนวน 25,450 ล้านบาท จากการออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งในการปรับโครงสร้างหนี้พันธบัตรรัฐบาลที่กู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ที่จะครบกำหนดในวันที่ 16 มิถุนายน 2560 วงเงิน 162,000 ล้านบาท

- หนี้ต่างประเทศเพิ่มขึ้น 312.01 ล้านบาท เนื่องจากการเบิกจ่ายและชำระคืนหนี้เงินยืม รวมถึงการเปลี่ยนแปลงของอัตราแลกเปลี่ยนเป็นสำคัญ

❖ **หนี้รัฐวิสาหกิจ** จำนวน 972,750.61 ล้านบาท เพิ่มขึ้นสุทธิ 9,865.29 ล้านบาท โดยการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญเกิดจาก

- หนี้ในประเทศเพิ่มขึ้นสุทธิ 4,994.15 ล้านบาท โดยรายการที่สำคัญเกิดจากหนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกันมีการกู้ เบิกจ่ายและชำระหนี้เงินกู้สุทธิ จำนวน 6,674.92 ล้านบาท ซึ่งมาจากการเบิกจ่ายเงินกู้ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จำนวน 6,000 ล้านบาท เป็นสำคัญ

- หนี้ต่างประเทศเพิ่มขึ้นสุทธิ 4,871.14 ล้านบาท โดยรายการที่สำคัญเกิดจากการเบิกจ่ายเงินกู้ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน 13,065.09 ล้านบาท หรือ 4,115.93 ล้านบาท ในการจัดซื้อเครื่องบิน และผลการเปลี่ยนแปลงของอัตราแลกเปลี่ยน

❖ **หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)** จำนวน 452,740.79 ล้านบาท ลดลงสุทธิ 2,839.39 ล้านบาท โดยรายการที่สำคัญเกิดจากการชำระคืนต้นเงินกู้ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

❖ **หนี้หน่วยงานของรัฐ** จำนวน 18,433.66 ล้านบาท ลดลงสุทธิ 994.56 ล้านบาท โดยการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ เนื่องจากการชำระคืนเงินกู้สุทธิของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

หนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนเมษายน 2560 จำนวน 6,267,920.88 ล้านบาท แบ่งออกเป็น หนี้ในประเทศ 5,948,477.75 ล้านบาท หรือร้อยละ 94.90 และหนี้ต่างประเทศ 319,443.13 ล้านบาท (ประมาณ 9,324.71 ล้านเหรียญสหรัฐ) หรือร้อยละ 5.10 ของหนี้สาธารณะคงค้างทั้งหมด และหนี้สาธารณะคงค้างแบ่งตามอายุคงเหลือ สามารถแบ่งออกเป็นหนี้ระยะยาว 5,414,090.58 ล้านบาท หรือร้อยละ 86.38 และหนี้ระยะสั้น 853,830.30 ล้านบาท หรือร้อยละ 13.62 ของหนี้สาธารณะคงค้างทั้งหมด

คณะโฆษกสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

โทร. 02 265 8050 ต่อ 5520

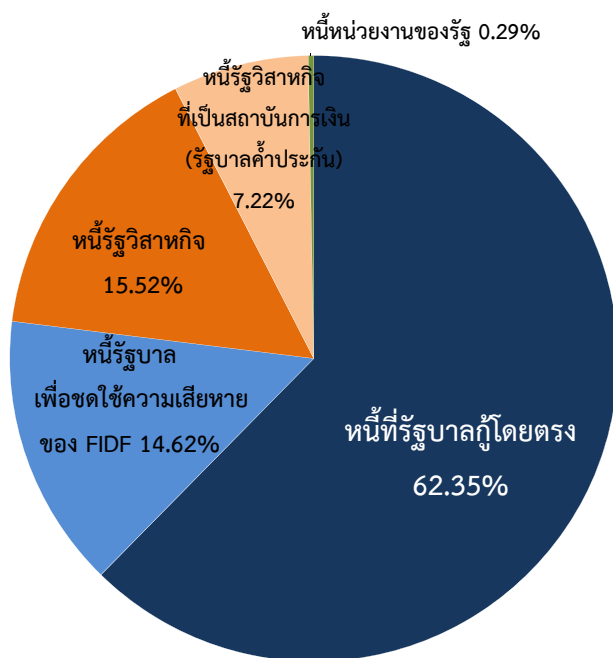
สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ขอรายงานสถานะหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นเดือน
เมษายน 2560 ดังนี้

ยอดหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 30 เมษายน 2560 มีจำนวน 6,267,920.88 ล้านบาท หรือคิด
เป็นร้อยละ 42.64 ของ GDP เมื่อเปรียบเทียบกับเดือนก่อนหน้า หนี้สาธารณะเพิ่มขึ้นสุทธิ 101,371.56 ล้าน
บาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. หนี้รัฐบาล 4,823,995.82 ล้านบาท เพิ่มขึ้น 95,340.22 ล้านบาท
2. หนี้รัฐวิสาหกิจ 972,750.61 ล้านบาท เพิ่มขึ้น 9,865.29 ล้านบาท
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน) 452,740.79 ล้านบาท
ลดลง 2,839.39 ล้านบาท
4. หนี้หน่วยงานของรัฐ 18,433.66 ล้านบาท ลดลง 994.56 ล้านบาท

ทั้งนี้ สัดส่วนและรายละเอียดของหนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนเมษายน 2560 ปรากฏตามแผนภาพ
ที่ 1 และตารางที่ 1 ตามลำดับ

แผนภาพที่ 1 สัดส่วนหนี้สาธารณะจำแนกตามประเภท



ตารางที่ 1 รายงานหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 30 เมษายน 2561¹

	ณ 31 มี.ค. 60		ณ 30 เม.ย. 60		หน่วย: ล้านบาท เพิ่ม/(ลด) (3)-(1)
	(1)	% GDP ^{2,3}	(3)	% GDP ^{2,3}	
1. หนี้รัฐบาล (1.1+1.2+1.3)	4,728,655.60	32.37	4,823,995.82	32.81	95,340.22
1.1 หนี้รัฐบาลกู้โดยตรง	3,781,392.45	25.89	3,852,455.09	26.20	71,062.64
- หนี้ต่างประเทศ	96,978.82		97,290.83		312.01
- เงินกู้เพื่อใช้ในแผนงาน/โครงการของรัฐบาล	38,339.18		38,055.20		(283.98)
- เงินกู้ให้กู้ต่อ	58,639.64		59,235.63		595.99
- หนี้ในประเทศ	3,684,413.63		3,755,164.26		70,750.63
- เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณและการบริหารหนี้ ⁴	3,200,502.95		3,269,767.62		69,264.67
- ระยะสั้น (ตัวเงินคลังและเงินกู้อื่น)	75,425.00		80,000.00		4,575.00
- ระยะยาว (พันธบัตรและเงินกู้อื่น)	3,125,077.95		3,189,767.62		64,689.67
- เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ	359,853.00		359,853.00		-
- เงินกู้ให้กู้ต่อ	68,374.35		69,860.31		1,485.96
- เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน ⁵	5,683.33		5,683.33		-
- เงินกู้บาททดแทนการกู้เงินตราต่างประเทศ	50,000.00		50,000.00		-
- เพื่อการพัฒนาบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน	50,000.00		50,000.00		-
1.2 หนี้รัฐบาลกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟู⁶	917,263.15	6.28	916,090.73	6.23	(1,172.42)
- FIDF 1	341,578.04		340,578.04		(1,000.00)
- FIDF 3	575,685.11		575,512.69		(172.42)
1.3 หนี้รัฐบาลล่วงหน้าเพื่อปรับโครงสร้างหนี้⁷	30,000.00	0.21	55,450.00	0.38	25,450.00
- หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟู	30,000.00		55,450.00		25,450.00
2. หนี้รัฐวิสาหกิจ (2.1 + 2.2)	962,885.32	6.59	972,750.61	6.62	9,865.29
2.1 หนี้รัฐบาลค้ำประกัน	419,421.01	2.87	417,763.53	2.84	(1,657.48)
- หนี้ต่างประเทศ	88,319.30		88,342.59		23.29
- หนี้ในประเทศ	331,101.71		329,420.94		(1,680.77)
2.2 หนี้รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	543,464.31	3.72	554,987.08	3.78	11,522.77
- หนี้ต่างประเทศ	128,386.48		133,234.33		4,847.85
- หนี้ในประเทศ	415,077.83		421,752.75		6,674.92
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)	455,580.18	3.12	452,740.79	3.08	(2,839.39)
- หนี้ต่างประเทศ	572.77		575.38		2.61
- หนี้ในประเทศ	455,007.41		452,165.41		(2,842.00)
4. หนี้หน่วยงานของรัฐ (4.1+4.2)⁸	19,428.22	0.13	18,433.66	0.13	(994.56)
4.1 หนี้รัฐบาลค้ำประกัน	-	-	-	-	-
4.2 หนี้รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	19,428.22	-	18,433.66	-	(994.56)
รวม (1+2+3+4)	6,166,549.32	42.22	6,267,920.88	42.64	101,371.56

หมายเหตุ:

- ตัวเลขในตารางเป็นตัวเลขเบื้องต้น (Preliminary) และไม่รวมหนี้ของนิติบุคคลเฉพาะกิจ (Special Purpose Vehicle : SPV) ณ สิ้นเดือนเมษายน 2560 จำนวน 20,499.90 ล้านบาท ที่รัฐบาลมีภาระผูกพันต้องจ่ายภายใต้สัญญาเช่าที่เพื่อการค้า สัถยาบริการจัดการ เฟอร์นิเจอร์ และสัญญาเช่าสิทธิเรียกร้องของโครงการศูนย์ราชการกรุงเทพมหานคร ก. แจ้งวัฒนะ
- GDP ปี 2559 เท่ากับ 14,366.60 พันล้านบาท และประมาณการ GDP ปี 2560 เท่ากับ 15,228.60 พันล้านบาท (สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและเลขาธิการคณะรัฐมนตรี 15 พฤษภาคม 2560)
- ส.น. ได้ปรับวิธีการคำนวณ GDP ในแต่ละเดือน เพื่อให้สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP สะท้อนค่าที่ใกล้เคียงความเป็นจริง โดย GDP ในรอบ 12 เดือนที่ผ่านมาสิ้นสุด ณ เดือนมีนาคม 2560 ค่ารวมดัชนี (GDP ไตรมาส 2 - 4 ปี 59) + GDP ไตรมาส 1 ปี 60 เท่ากับ 14,605.90 พันล้านบาท และในรอบ 12 เดือนที่ผ่านมาสิ้นสุด ณ เดือนเมษายน 2560 ค่ารวม ดังนี้ ((GDP ไตรมาส 2 ปี 59)/3)*2 + GDP ไตรมาส 3 - 4 ปี 2559 + GDP ไตรมาส 1 ปี 60 + (ประมาณการ GDP ปี 60) - (GDP ไตรมาส 1 ปี 60) เท่ากับ 14,701.26 พันล้านบาท
- รัฐบาลมีหนี้อัตราดอกเบี้ยแปรผันตามเงินเฟ้อ จำนวน 207,940 ล้านบาท ประกอบด้วย พันธบัตรระยะเงินเฟ้อ (Inflation-Linked Bond) รุ่น ILB217A จำนวน 100,872 ล้านบาท และ รุ่น ILB283A จำนวน 107,068 ล้านบาทโดยตามประมาณการภาวะหนี้ที่จะครบกำหนดชำระในอนาคต รัฐบาลจะมีภาระหนี้ส่วนชดเชยเงินเฟ้อเพิ่มเติมจากเงินต้นที่จะครบกำหนดในปี 2564 จำนวน 18,850 ล้านบาท และในปี 2571 จำนวน 32,970 ล้านบาท ภายใต้ข้อสมมติว่าอัตราเงินเฟ้อทั่วไป (Headline Inflation) ในปี 2559 เท่ากับ 1.0% และเท่ากับ 2.0% ตั้งแต่ปี 2560 เป็นต้นไป
- มาตรา 24 (2) ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ เพื่อเป็นการประหยัด ลดความเสียหายในอัตราแลกเปลี่ยน หรือกระจายภาระการชำระหนี้ โดยที่ผ่านมากระทรวงการคลังได้มีการกู้เงินในประเทศเพื่อชำระหนี้ต่างประเทศของรัฐบาลทั้งที่กระทรวงการคลังค้ำประกันไม่เกินจำนวนเงินที่มีภาระค้ำประกันอยู่ที่ประเทศต่าง ๆ ของรัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังค้ำประกันและหนี้ในประเทศของรัฐบาลเพิ่มขึ้น เงินกู้ที่ออกภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. 2541 (FIDF1) และพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่สอง พ.ศ. 2545 (FIDF3) นั้น ต่อมาได้มีการตราพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (กองทุน) พ.ศ. 2555 มาตรา 4 ให้ออกหุ้น มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการชำระคืนเงินกู้และการชดเชยดอกเบี้ย
- มาตรา 24/1 ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ที่มีจำนวนมากและเห็นว่าไม่สมควรกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าวในคราวเดียวกัน โดยที่สามารถทยอยกู้เงินล่วงหน้าได้ไม่เกิน 12 เดือนก่อนวันที่หนี้ครบกำหนดชำระ และให้นำเงินกู้ดังกล่าวส่งเข้ากองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้เป็นผู้บริหารเงิน โดยจะไปลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง เช่น ตราสารหนี้ที่ออกหรือค้ำประกันโดยกระทรวงการคลัง ตราสารหนี้ที่ออกเป็นเงินตราสกุลหลักและออกหรือค้ำประกันโดยรัฐบาลต่างประเทศ การทำธุรกรรมซื้อโดยมีสัญญาจะขายคืนซึ่งตราสารหนี้ที่ออกโดยกระทรวงการคลัง หรือลงทุนในตราสารหนี้อื่นที่ได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือจากบริษัทจัดอันดับความน่าเชื่อถือ เพื่อให้เกิดผลตอบแทนและเป็นการลดต้นทุนของการกู้เงิน
- ตัวเลขในตารางไม่รวมหนี้ของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เนื่องจาก ธปท. ถือเป็นรัฐวิสาหกิจที่ประกอบธุรกิจให้อยู่ในแผนพระราชบัญญัติกำหนดกิจการธนาคารแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2485 ซึ่งขึ้นอยู่กับ ธปท. ไม่เป็นหนี้สาธารณะ เว้นแต่กระทรวงการคลังจะค้ำประกันหนี้ นั่นคือ มาตรา ๒๕๕ ๕ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้บัญญัติให้ ธปท. เป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น ทำให้หนี้ของ ธปท. นับรวมเป็นหนี้สาธารณะ อย่างไรก็ดี เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทาบปฏิบัติของนานาประเทศและเจตนารมณ์เดิมของพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ส.น. อยู่ในระหว่างการศึกษาในการปรับปรุงนิยามและขอบเขตของหนี้สาธารณะภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 อย่างไรก็ดี ณ สิ้นเดือนเมษายน พ.ศ. 2560 หนี้ของ ธปท. มีจำนวน 4,346,768 ล้านบาท (ที่มา: ธนาคารแห่งประเทศไทย)

1. หนี้รัฐบาล

1.1 หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง เมื่อเปรียบเทียบกับเดือนก่อนหน้าเพิ่มขึ้นสุทธิ 71,062.64 ล้านบาท เนื่องจาก

1.1.1 หนี้ต่างประเทศ เพิ่มขึ้นสุทธิ 312.01 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า โดยเป็นผลจากการเบิกจ่ายและชำระคืนหนี้เงินยืม รวมถึงการเปลี่ยนแปลงของอัตราแลกเปลี่ยน ดังรายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 2

ตารางที่ 2 การเปลี่ยนแปลงของหนี้ต่างประเทศที่รัฐบาลกู้โดยตรง

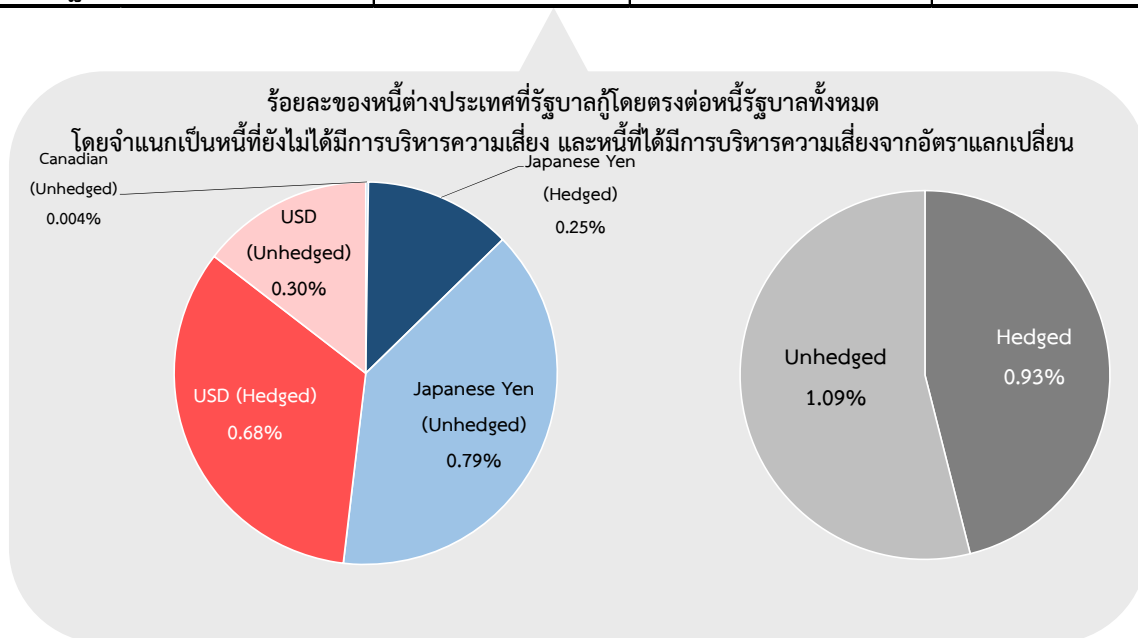
สกุลเงิน ¹	หนี้คงค้าง ณ		ผลจากการบริหารหนี้ (การเบิกจ่าย/ การชำระคืน/การบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน) ณ เม.ย. 60		ผลของอัตราแลกเปลี่ยนต่อหนี้คงค้าง			การเปลี่ยนแปลงของหนี้สาธารณะ ณ เม.ย. 60		อัตราแลกเปลี่ยน ²		
	มี.ค. 60 (1)	เม.ย. 60 (2)	ล้าน CAD/EUR/JPY/USD (3)	ล้านบาท (4) = (3)×(ข)	ณ สิ้นเดือน มี.ค. 60 (ล้านบาท) (5) = (1)×(ก)	ณ สิ้นเดือน เม.ย. 60 (ล้านบาท) (6) = (1)×(ข)	เพิ่ม/(ลด) (7) = (6) - (5)	(7) + (4)	สกุลเงิน	มี.ค. 60 (ก)	เม.ย. 60 (ข)	
เงินที่ใช้ในแผนงาน/โครงการของรัฐบาล												
หนี้ที่ยังไม่ได้รับการบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน	CAD	-	-	-	-	-	-	-	-	CAD	26.05	25.59
	EUR	-	-	-	-	-	-	-	-	EUR	37.14	37.98
	JPY	-	-	-	-	-	-	-	-	JPY	0.31	0.32
	USD	256.42	256.42	-	-	8,875.82	8,919.61	43.79	43.79	USD	34.61	34.79
หนี้ที่ได้รับการบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน ³	JPY	38,801.81	37,788.66	(1,013.15)	(327.77)	-	-	-	(327.77)			
	USD	540.57	540.57	-	-	-	-	-	-			
เงินกู้ให้กู้ต่อ												
หนี้ที่ยังไม่ได้รับการบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน	CAD	8.37	8.37	-	-	218.02	214.14	(3.88)	(3.88)			
	EUR	-	-	-	-	-	-	-	-			
	JPY	120,639.11	121,022.43	383.32	120.77	37,551.82	38,005.30	453.48	574.25			
	USD	150.00	150.00	-	-	5,192.16	5,217.78	25.62	25.62			
หนี้ที่ได้รับการบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน ³	JPY	-	-	-	-	-	-	-	-			
	USD	500.00	500.00	-	-	-	-	-	-			
รวม					(207.00)			519.01	312.01			

- CAD=สกุลเงินเหรียญแคนาดา EUR=สกุลเงินยูโร JPY=สกุลเงินเยน และ USD=สกุลเงินเหรียญสหรัฐ
- อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศของธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นอัตราตัวเฉลี่ยขาช วนทำการสุดท้ายของเดือน
- หนี้ต่างประเทศที่มีการบริหารความเสี่ยงแล้ว ใช้อัตราแลกเปลี่ยน ณ วันที่ทำการบริหารความเสี่ยง

หากพิจารณาในรูปเงินบาท หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรงจำแนกเป็นสกุลเงินต่างๆ หลังจากที่ได้บริหารความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงของอัตราแลกเปลี่ยนแล้วมีรายละเอียดปรากฏตามแผนภาพที่ 2

แผนภาพที่ 2 หนี้ต่างประเทศที่รัฐบาลกู้โดยตรงที่บริหารความเสี่ยงและจำแนกเป็นสกุลเงินต่างๆ

สกุลเงิน	(ล้านบาท)	(ล้านบาท)		
		รวม	Hedged	Unhedged
เยน	158,811.09	50,251.89	12,125.83	38,126.06
เหรียญสหรัฐ	1,446.99	46,824.80	32,687.41	14,137.39
เหรียญแคนาดา	8.37	214.14	-	214.14
ยูโร	-	-	-	-
รวมหนี้ต่างประเทศของรัฐบาล (1)		97,290.83	44,813.24	52,477.59
หนี้ของรัฐบาลทั้งหมด (2)		4,823,995.82		
ร้อยละของหนี้ต่างประเทศต่อหนี้ทั้งหมด ของรัฐบาล (%) = (1)/(2)		2.02	0.93	1.09



1.1.2 หนี้ในประเทศ เพิ่มขึ้นสุทธิ 70,750.63 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า เนื่องจาก

- การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณและการบริหารหนี้สาธารณะเพิ่มขึ้น 69,264.67 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้
 - เงินกู้ระยะสั้น เพิ่มขึ้น 4,575 ล้านบาท เนื่องจากการเพิ่มขึ้นของตั๋วเงินคลัง
 - เงินกู้ระยะยาว เพิ่มขึ้น 64,689.67 ล้านบาท เนื่องจากการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณโดยการออกพันธบัตรรัฐบาล 26,300 ล้านบาท พันธบัตรออมทรัพย์ 4,389.67 ล้านบาท และตั๋วสัญญาใช้เงิน 34,000 ล้านบาท
 - เงินกู้ให้กู้ต่อเพิ่มขึ้น 1,485.96 ล้านบาท เนื่องจาก

- การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยเบิกจ่ายเงินกู้จำนวน 1,076.17 ล้านบาท เพื่อจัดทำโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว จำนวน 759.92 ล้านบาท และสินน้ำเงิน จำนวน 316.25 ล้านบาท

- การรถไฟแห่งประเทศไทยเบิกจ่ายเงินกู้จำนวน 409.79 ล้านบาท เพื่อจัดทำโครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟ สายชายฝั่งทะเลตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา – คลองสิบเก้า - แก่งคอย จำนวน 332.74 ล้านบาท และโครงการรถไฟฟ้าชานเมืองสายสีแดง ช่วงบางซื่อ - รังสิต จำนวน 77.05 ล้านบาท

1.2 หนี้ที่รัฐบาลกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ลดลงจากเดือนก่อนหน้า จำนวน 1,172.42 ล้านบาท จากการชำระหนี้ที่กู้มาภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. 2541 (FIDF 1) จำนวน 1,000 ล้านบาท และหนี้ที่กู้มาภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่สอง พ.ศ. 2545 (FIDF 3) จำนวน 172.42 ล้านบาท โดยใช้เงินจากบัญชีสะสมเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ชดใช้ความเสียหายของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ

1.3 หนี้เงินกู้ล่วงหน้าเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ เพิ่มขึ้นจากเดือนก่อนหน้า 25,450 ล้านบาท จากการออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งในการปรับโครงสร้างหนี้พันธบัตรรัฐบาลที่กู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ที่จะครบกำหนดในวันที่ 16 มิถุนายน 2560 วงเงิน 162,000 ล้านบาท

2. หนี้รัฐวิสาหกิจ

2.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน

2.1.1 หนี้ต่างประเทศ เพิ่มขึ้นสุทธิ 23.29 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า โดยเป็นผลจากการชำระคืนหนี้เงินเยน และการเปลี่ยนแปลงของอัตราแลกเปลี่ยน ดังรายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 3

ตารางที่ 3 การเปลี่ยนแปลงของหนี้ต่างประเทศของรัฐวิสาหกิจ (รัฐบาลค้ำประกัน)

สกุลเงิน ¹	หนี้คงค้าง ณ มี.ค. 60 (1)	หนี้คงค้าง ณ เม.ย. 60 (2)	ผลจากการบริหารหนี้ (การเบิกจ่าย/ การชำระคืน/การบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน) ณ เม.ย. 60		ผลของอัตราแลกเปลี่ยนต่อหนึ่งคงค้าง			การเปลี่ยนแปลงของหนี้สาธารณะ ณ เม.ย. 60 (7) + (4)	อัตราแลกเปลี่ยน ²		
			ล้าน CAD/EUR/JPY/USD (3)	ล้านบาท (4) = (3)×(ข)	ณ สิ้นเดือน มี.ค. 60 (ล้านบาท) (5) = (1)×(ก)	ณ สิ้นเดือน เม.ย. 60 (ล้านบาท) (6) = (1)×(ข)	เพิ่ม/(ลด) (7) = (6) - (5)		สกุลเงิน	มี.ค. 60 (ก)	เม.ย. 60 (ข)
หนี้ที่ยังไม่ได้มีการบริหาร	EUR 35.26	35.26	-	-	1,309.72	1,339.05	29.34	29.34	EUR	37.14	37.98
ความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน	JPY 83,702.73	83,654.63	(48.10)	(15.15)	26,054.48	26,369.12	314.64	299.49	JPY	0.31	0.32
	USD -	-	-	-	-	-	-	-	USD	34.61	34.79
หนี้ที่ได้มีการบริหารความเสี่ยง	JPY 195,861.44	194,761.89	(1,099.55)	(352.32)	6,649.01	6,695.79	46.78	(305.54)			
จากอัตราแลกเปลี่ยน ³	USD -	-	-	-	-	-	-	-			
				(367.47)			390.76	23.29			

1. EUR=สกุลเงินยูโร JPY=สกุลเงินเยน และ USD=สกุลเงินเหรียญสหรัฐ

2. อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศของธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นอัตราตัวเฉลี่ยขาข ณ วันทำการสุดท้ายของเดือน

3. หนี้คงค้างต่างประเทศของรัฐวิสาหกิจบางส่วนได้มีการบริหารจัดการความเสี่ยงแล้ว (Partial Hedge)

2.1.2 หนี้ในประเทศ เมื่อเปรียบเทียบกับเดือนก่อนหน้าลดลงสุทธิ 1,680.77 ล้านบาท โดยการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ เนื่องจาก (1) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพออกพันธบัตรและได้ถอนพันธบัตรที่ครบกำหนด 8,806 ล้านบาท และ 650 ล้านบาท ตามลำดับ รวมถึงการเบิกจ่ายเงินกู้ 3,681.21 ล้านบาท และการชำระคืนต้นเงินกู้ 8,984.94 ล้านบาท และ (2) การยกแห่งประเทศไทยชำระคืนต้นเงินกู้ 4,397.41 ล้านบาท

2.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน

2.2.1 หนี้ต่างประเทศ เพิ่มขึ้นสุทธิ 4,847.85 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า โดยเป็นผลจากการเบิกจ่ายและชำระคืนหนี้สกุลเงินต่างๆ ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ซึ่งรายการเบิกจ่ายที่สำคัญได้แก่การจัดซื้อเครื่องบิน จำนวน 13,065.09 ล้านบาท หรือ 4,115.93 ล้านบาท และการเปลี่ยนแปลงของอัตราแลกเปลี่ยน ดังรายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 4

ตารางที่ 4 การเปลี่ยนแปลงของหนี้ต่างประเทศของรัฐบาลวิสาหกิจ (รัฐบาลไม่ค้ำประกัน)

สกุลเงิน ¹	หนี้คงค้าง ณ มี.ค. 60 (1)	หนี้คงค้าง ณ เม.ย. 60 (2)	ผลจากการบริหารหนี้ (การเบิกจ่าย/ การชำระคืน/การบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน) ณ เม.ย. 60		ผลของอัตราแลกเปลี่ยนต่อหนี้คงค้าง			การเปลี่ยนแปลงของหนี้สาธารณะ ณ เม.ย. 60 (7) + (4)	อัตราแลกเปลี่ยน ²		
			ล้าน CAD/EUR/JPY/USD (3)	ล้านบาท (4) = (3)×(๕)	ณ สิ้นเดือน มี.ค. 60 (ล้านบาท) (5) = (1)×(๖)	ณ สิ้นเดือน เม.ย. 60 (ล้านบาท) (6) = (1)×(๕)	เพิ่ม/(ลด) (7) = (6) - (5)		สกุลเงิน	มี.ค. 60 (ก)	เม.ย. 60 (ข)
หนี้ที่ยังไม่ได้รับการบริหาร	EUR 1,083.57	1,067.23	(16.34)	(620.77)	40,248.77	41,150.30	901.53	280.76	EUR	37.14	37.98
ความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน ³	JPY 28,528.21	41,515.80	12,987.59	4,091.52	8,880.09	8,987.33	107.24	4,198.76	JPY	0.31	0.32
	USD 1,802.27	1,801.62	(0.65)	(22.76)	62,384.49	62,692.32	307.83	285.07	USD	34.61	34.79
หนี้ที่ได้รับการบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน	JPY 59,000.00	59,000.00	-	-	16,872.90	16,956.15	83.26	83.26			
รวม				3,447.99			1,399.86	4,847.85			

1. EUR=สกุลเงินยูโร JPY=สกุลเงินเยน และ USD=สกุลเงินเหรียญสหรัฐ
2. อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศของธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นอัตราถัวเฉลี่ยราย ณ วันทำการสุดท้ายของเดือน

2.2.2 หนี้ในประเทศ เมื่อเปรียบเทียบกับเดือนก่อนหน้าเพิ่มขึ้นสุทธิ 6,674.92 ล้านบาท โดยการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ เนื่องจากการเบิกจ่ายเงินกู้ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จำนวน 6,000 ล้านบาท

3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)

3.1 หนี้ต่างประเทศ เพิ่มขึ้นสุทธิ 2.61 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า โดยเป็นผลจากการเปลี่ยนแปลงของอัตราแลกเปลี่ยน ดังรายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 5

ตารางที่ 5 การเปลี่ยนแปลงของหนี้ต่างประเทศของรัฐบาลวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)

สกุลเงิน ¹	หนี้คงค้าง ณ มี.ค. 60 (1)	หนี้คงค้าง ณ เม.ย. 60 (2)	ผลจากการบริหารหนี้ (การเบิกจ่าย/ การชำระคืน/การบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน) ณ เม.ย. 60		ผลของอัตราแลกเปลี่ยนต่อหนี้คงค้าง			การเปลี่ยนแปลงของหนี้สาธารณะ ณ เม.ย. 60 (7) + (4)	อัตราแลกเปลี่ยน ²		
			ล้าน CAD/EUR/JPY/USD (3)	ล้านบาท (4) = (3)×(๕)	ณ สิ้นเดือน มี.ค. 60 (ล้านบาท) (5) = (1)×(๖)	ณ สิ้นเดือน เม.ย. 60 (ล้านบาท) (6) = (1)×(๕)	เพิ่ม/(ลด) (7) = (6) - (5)		สกุลเงิน	มี.ค. 60 (ก)	เม.ย. 60 (ข)
หนี้ที่ยังไม่ได้รับการบริหาร	EUR 2.77	2.77	-	-	102.93	105.24	2.31	2.31	EUR	37.14	37.98
ความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน	USD 1.79	1.79	-	-	62.02	62.32	0.30	0.30	USD	34.61	34.79
หนี้ที่ได้รับการบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน	EUR -	-	-	-	-	-	-	-			
	JPY 1,617.70	1,617.70	-	-	-	-	-	-			
รวม							2.61	2.61			

1. EUR=สกุลเงินยูโร JPY=สกุลเงินเยน และ USD=สกุลเงินเหรียญสหรัฐ
2. อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศของธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นอัตราถัวเฉลี่ยราย ณ วันทำการสุดท้ายของเดือน

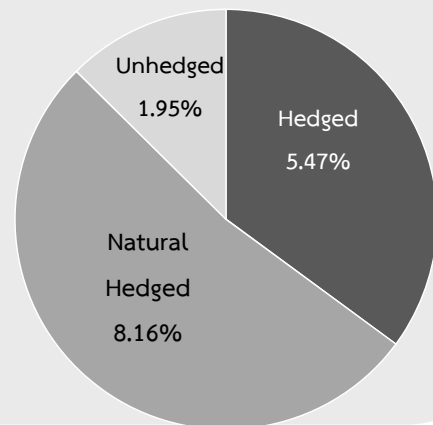
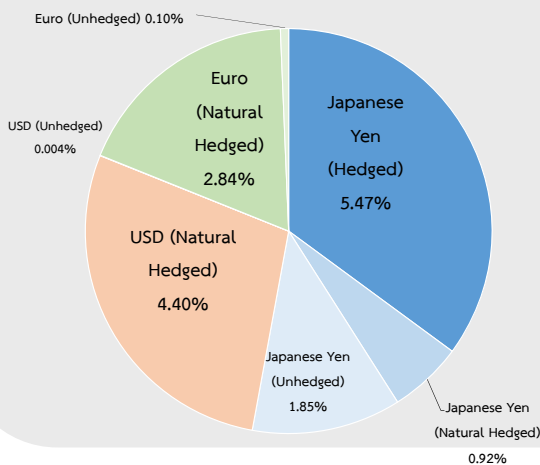
3.2 หนี้ในประเทศ เมื่อเปรียบเทียบกับเดือนก่อนหน้าลดลงสุทธิ 2,842 ล้านบาท โดยการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ เนื่องจากรณาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรได้ออกพันธบัตร จำนวน 5,000 ล้านบาท และชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน 7,842 ล้านบาท

หากพิจารณาในรูปเงินบาท หนี้ต่างประเทศของรัฐวิสาหกิจ และรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน) หลังจากได้บริหารความเสี่ยงของอัตราแลกเปลี่ยนแล้ว มีรายละเอียดปรากฏตามแผนภาพที่ 3

แผนภาพที่ 3 หนี้ต่างประเทศของรัฐวิสาหกิจ และรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน) ที่บริหารความเสี่ยงและจำแนกเป็นสกุลเงินต่างๆ

สกุลเงิน	(ล้านบาท)	(ล้านบาท)			
		รวม	Hedged	Natural Hedged	Unhedged
เยน	380,550.02	117,446.18	78,013.37	13,078.85	26,353.96
เหรียญสหรัฐ	1,803.41	62,732.05	-	62,669.73	62.32
ยูโร	1,105.26	41,974.07	-	40,529.62	1,444.45
รวมหนี้ต่างประเทศของรัฐวิสาหกิจ (1)		222,152.30	78,013.37	116,278.20	27,860.73
หนี้รัฐวิสาหกิจทั้งหมด (2)		1,425,491.40			
ร้อยละของหนี้ต่างประเทศต่อหนี้ทั้งหมดของรัฐวิสาหกิจ (%) = (1)/(2)		15.58	5.47	8.16	1.95

ร้อยละของหนี้ต่างประเทศของรัฐวิสาหกิจต่อหนี้ทั้งหมดของรัฐวิสาหกิจ โดยจำแนกเป็นหนี้ที่ยังไม่ได้มีการบริหารความเสี่ยง หนี้ที่ได้มีการบริหารความเสี่ยง และหนี้ที่บริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนโดยวิธี Natural Hedged



4. หนี้หน่วยงานของรัฐ ลดลง 994.56 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า โดยการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ เนื่องจากสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายได้มีการเบิกจ่ายเงินกู้ 89.06 ล้านบาท และชำระคืนต้นเงินกู้ 1,083.10 ล้านบาท

หนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 30 เมษายน 2560 จำนวน 6,267,920.88 ล้านบาท สามารถแบ่งประเภทเป็นหนี้ต่างประเทศ-หนี้ในประเทศ และหนี้ระยะยาว-หนี้ระยะสั้นได้ ดังนี้

หนี้ต่างประเทศและหนี้ในประเทศ แบ่งออกเป็น หนี้ต่างประเทศ 319,443.13 ล้านบาท หรือร้อยละ 5.10 และหนี้ในประเทศ 5,948,477.75 ล้านบาท หรือร้อยละ 94.90 ของยอดหนี้สาธารณะคงค้าง รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 6

ตารางที่ 6 สัดส่วนหนี้ต่างประเทศและหนี้ในประเทศ

	หนี้สาธารณะ	หนี้ต่างประเทศ		หนี้ในประเทศ	
	(ล้านบาท)	(ล้านบาท)	%	(ล้านบาท)	%
1. หนี้รัฐบาล	4,823,995.82	97,290.83	2.02	4,726,704.99	97.98
2. หนี้รัฐวิสาหกิจ	972,750.61	221,576.92	22.78	751,173.69	77.22
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)	452,740.79	575.38	0.13	452,165.41	99.87
4. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ	18,433.66	-	-	18,433.66	100.00
รวม	6,267,920.88	319,443.13	5.10	5,948,477.75	94.90

หนี้ระยะยาวและหนี้ระยะสั้น แบ่งออกเป็น 2 ประเภท ดังนี้

- หนี้ระยะยาวและหนี้ระยะสั้น (แบ่งตามอายุของเครื่องมือการกู้เงิน) แบ่งออกเป็น หนี้ระยะยาว 6,073,803.09 ล้านบาท หรือร้อยละ 96.90 และหนี้ระยะสั้น 194,117.79 ล้านบาท หรือร้อยละ 3.10 ของยอดหนี้สาธารณะคงค้าง รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 7

ตารางที่ 7 สัดส่วนหนี้ระยะยาวและหนี้ระยะสั้น (แบ่งตามอายุของเครื่องมือการกู้เงิน)

	หนี้สาธารณะ	หนี้ระยะยาว		หนี้ระยะสั้น	
	(ล้านบาท)	(ล้านบาท)	%	(ล้านบาท)	%
1. หนี้รัฐบาล	4,823,995.82	4,673,046.04	96.87	150,949.78	3.13
2. หนี้รัฐวิสาหกิจ	972,750.61	965,662.80	99.27	7,087.81	0.73
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)	452,740.79	416,660.59	92.03	36,080.20	7.97
4. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ	18,433.66	18,433.66	100.00	-	-
รวม	6,267,920.88	6,073,803.09	96.90	194,117.79	3.10

- หนี้ระยะยาวและหนี้ระยะสั้น (แบ่งตามอายุคงเหลือ) แบ่งออกเป็น หนี้ระยะยาว 5,414,090.58 ล้านบาท หรือร้อยละ 86.38 และหนี้ระยะสั้น 853,830.30 ล้านบาท หรือร้อยละ 13.62 ของยอดหนี้สาธารณะคงค้าง รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 8

ตารางที่ 8 สัดส่วนหนี้ระยะยาวและหนี้ระยะสั้น (แบ่งตามอายุคงเหลือ)

	หนี้สาธารณะ		หนี้ระยะยาว		หนี้ระยะสั้น	
	(ล้านบาท)	(ล้านบาท)	%	(ล้านบาท)	%	
1. หนี้รัฐบาล	4,823,995.82	4,227,833.74	87.64	596,162.08	12.36	
2. หนี้รัฐวิสาหกิจ	972,750.61	832,118.75	85.54	140,631.86	14.46	
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)	452,740.79	335,760.68	74.16	116,980.11	25.84	
4. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ	18,433.66	18,377.41	99.69	56.25	0.31	
รวม	6,267,920.88	5,414,090.58	86.38	853,830.30	13.62	

หมายเหตุ: การนำข้อมูลและ/หรือบทวิเคราะห์ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะไปใช้และ/หรือเผยแพร่ต่อ ขอความกรุณาอ้างอิงแหล่งที่มาของข้อมูลด้วย ส่วนวิสัยนโยบายหนี้สาธารณะ สำนักนโยบายและแผน สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5520