



# ข่าวกระทรวงการคลัง

ฝ่ายประชาสัมพันธ์ กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง โทร. 2739783 โทรสาร 2739408

ฉบับที่ 116/2542

วันที่ 23

กันยายน 2542

## เรื่อง ข้อชี้แจงเพิ่มเติมกรณีหนี้สาธารณะของรัฐบาล

ตามที่กระทรวงการคลังได้เคยชี้แจงเรื่องหนี้สาธารณะของรัฐบาล เมื่อวันที่ 15 กันยายน 2542 ตามเอกสารแสดงข่าวกระทรวงการคลัง ฉบับที่ 108/2542 ซึ่งมีรายละเอียดของเรื่องดังกล่าวครบถ้วนสมบูรณ์ทั้งหมดแล้ว นั้น

อย่างไรก็ตาม ยังมีความเข้าใจบางประการเกี่ยวกับหนี้สาธารณะคลาดเคลื่อน ทำให้เกิดความสับสนแก่ประชาชนในจำนวนหนึ่งและภาระผูกพัน กระทรวงการคลังใคร่ขอยืนยันว่าข้อมูลหนี้สาธารณะที่ได้แถลงแล้วเมื่อวันที่ 15 กันยายน 2542 ถูกต้องแล้ว และขอใช้โอกาสนี้สรุปเพื่อความชัดเจน และความเข้าใจ ดังนี้

1. หนี้สินและภาระผูกพันของรัฐบาล มียอดคงค้าง ณ สิ้นเดือนมิถุนายน 2542 จำนวน 1,710,246 ล้านบาท เท่านั้น ซึ่งในจำนวนนี้เป็น

(1) หนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกันให้กับรัฐวิสาหกิจ จำนวน 801,444 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 47 ของหนี้สินและภาระผูกพันของรัฐบาลทั้งหมด และ

(2) เป็นหนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง เป็นจำนวน 908,803 ล้านบาท ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 53 ของหนี้สินและภาระผูกพันของรัฐบาลทั้งหมด

ทั้งนี้ เกือบครึ่งหนึ่งของหนี้สินและภาระผูกพันของรัฐบาลทั้งหมด ไม่ได้เป็นภาระของรัฐบาลโดยตรง เป็นแต่เพียงการค้ำประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้รัฐวิสาหกิจมีต้นทุนการกู้ยืมต่ำ ซึ่งรัฐวิสาหกิจจะนำเงินกู้ที่ได้นั้นไปลงทุนในสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ และก่อให้เกิดผลผลิตให้แก่ประเทศ และประชาชน และเท่าที่ผ่านมารัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินในเรื่องดังกล่าวได้เป็นอย่างดี และชำระคืนหนี้ได้ด้วยตนเอง โดยไม่เป็นภาระแก่รัฐบาลแต่อย่างใด

2. สำหรับในส่วนที่เป็นหนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง จำนวน 908,803 ล้านบาท นั้น แบ่งเป็น

(1) หนี้ต่างประเทศ 321,162 ล้านบาท และ

(2) เป็นหนี้ในประเทศ 587,641 ล้านบาท

สำหรับหนี้ต่างประเทศ ยอดหนี้ต่างประเทศส่วนใหญ่รัฐบาลได้กู้มาเพื่อลงทุนใน (1) โครงการเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านต่างๆ ของประเทศ (2) เงินกู้เพื่อ ปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) (3) เงินกู้ภายใต้แผนมิยาซาวาเพื่อนำมาเพิ่มการใช้จ่ายรัฐเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ (4) เงินกู้โครงการลงทุนเพื่อสังคม (5) เงินกู้เพื่อเตรียมการปรับโครงสร้างและจัดการด้านเศรษฐกิจมหภาค และในจำนวนหนี้ต่างประเทศ จำนวน 321,162 ล้านบาท เป็นหนี้เดิมประมาณ 225,403 ล้านบาท และหนี้ใหม่ที่ก่อเพิ่มในช่วงพฤศจิกายน 2540 - มิถุนายน 2542 ประมาณ 95,759 ล้านบาท และในจำนวนหนี้ที่เพิ่มเป็นการกู้เพื่อให้รัฐวิสาหกิจกู้ต่อ เพื่อเพิ่มทุน และเป็นทุนประเดิมประมาณ 54,916 ล้านบาท หรือ ร้อยละ 57 ซึ่งจะเห็นได้ว่าบางส่วนไม่ได้เป็นภาระโดยตรงของรัฐบาลที่จะต้องชำระคืน

ส่วนหนี้ในประเทศ ยอดหนี้ส่วนใหญ่เป็นหนี้ที่เกิดจากการแปลงหนี้ระยะสั้นของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินที่มีอยู่เดิม มาเป็นหนี้ระยะยาว ของรัฐบาลเพื่อแก้ไขความบิดเบือนในตลาดการเงิน และชดเชยความเสียหายให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ จำนวน 500,000 ล้านบาท ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 85 ของหนี้ในประเทศทั้งหมด

3. กระทรวงการคลังขอเรียนย้ำว่า ถึงแม้ภาระหนี้ในประเทศเกือบทั้งหมด เป็นหนี้ที่เกิด

จากการแปลงหนี้ระยะสั้นของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ มาเป็นหนี้ระยะยาวของรัฐบาลก็ตาม แต่การดำเนิน การดังกล่าวมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องกระทำ โดยมีเหตุผลที่สำคัญดังนี้

3.1 เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 สิงหาคม 2540 ที่กำหนดให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ค่าประกันผู้ฝากเงินและเจ้าหนี้

3.2 มีความจำเป็นต้องบรรเทาภาระหนี้จากกองทุนฟื้นฟูฯ ที่ระดมทุนด้วยการกู้ยืมจากสถาบันการเงินต่างๆ ในประเทศ ซึ่งมีผลทำให้อัตราดอกเบี้ยในตลาดซื้อคืน พันธบัตรสูงเป็นประวัติการณ์ ซึ่งเป็นการบิดเบือนตลาดอย่างรุนแรง

3.3 เพื่อหยุดการเติบโตภาระหนี้และภาระผูกพันของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ซึ่งสูงสุดถึง 1.46 ล้านล้านบาท และจำนวนนี้ เป็นผลมาจากกรณีปิดบริษัทเงินทุน 56 แห่ง จำนวน 800,000 ล้านบาท

ผลที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการดังกล่าวของรัฐบาล ส่วนหนึ่งได้ทำให้กลไกตลาดการเงินได้รับการแก้ไข โดยเฉพาะทำให้อัตราดอกเบี้ยในตลาดซื้อคืนพันธบัตร ซึ่งเคยสูงถึงประมาณร้อยละ 25 ลดเหลือประมาณร้อยละ 0.8 ต่อปี และอัตราดอกเบี้ยกู้ยืมระหว่างธนาคารลดลงจากร้อยละ 18.58 ในเดือนมิถุนายน 2542 เหลือ ร้อยละ 1.45 ในเดือนพฤษภาคม 2542 เป็นต้น

4. ภาระหนี้สินและภาระผูกพัน จำนวน 1,710,246 ล้านบาท ทั้ง 2 ส่วนนั้น เมื่อเทียบเป็นสัดส่วนกับรายได้ประชาชาติ (GDP) อยู่ในระดับร้อยละ 34.7 ซึ่งก็ไม่ได้ เป็นสัดส่วนที่สูงเมื่อเทียบกับสัดส่วนในปี 2529 และปี 2530 ซึ่งเคยสูงถึงร้อยละ 53.8 และ 49.8 ตามลำดับ

กระทรวงการคลังขอยืนยันว่า การก่อภาระหนี้ต่างๆ ของกระทรวงการคลังได้คำนึงถึงผลประโยชน์สูงสุดของประชาชน และจำกัดความเสียหายที่จะเกิดขึ้น ไม่ให้ลุกลามไปภาคเศรษฐกิจอื่นๆ ของประเทศ ให้เกิดขึ้นน้อยที่สุด แต่อย่างไรก็ตาม การดำเนินการดังกล่าวมีต้นทุนที่เกิดขึ้น ซึ่งกระทรวงการคลังได้พยายามเพื่อให้มีต้นทุนต่ำที่สุดแล้ว

---

*Posted 24 Sep 1999*