



# ข่าวกระทรวงการคลัง

ฝ่ายประชาสัมพันธ์ กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง โทร. ๖๖๖-๖๖๖ โทรสาร ๖๖๖-๖๖๖

ฉบับที่ 1 /2544

วันที่ 4 มกราคม 2544

## ภาวะเศรษฐกิจของไทย - ไตรมาสที่ 4 พ.ศ. 2543 - จากมุมมองของธนาคารโลก

ธนาคารโลกได้แถลงเกี่ยวกับภาวะเศรษฐกิจของไทยตามรายงาน Thailand Economic Monitor ฉบับธันวาคม 2543 ซึ่งมีประเด็นที่น่าสนใจและกระทรวงการคลังขอแถลง ดังนี้

เศรษฐกิจไทยได้ขยายตัวมาตามลำดับ ตั้งแต่กลางปี 2543 ซึ่งธนาคารโลกได้แถลงข่าวไปครั้งสุดท้าย แต่ในการขยายตัวขณะนี้มีความไม่แน่นอนเพิ่มขึ้นอันเนื่องมาจากภาวะราคาน้ำมันที่ผันผวนในตลาดโลก ภาวะตลาดหุ้นที่ซบเซาทั่วโลก และการชะลอตัวของเศรษฐกิจสหรัฐฯ ฯลฯ สำหรับปัจจัยภายในเศรษฐกิจไทย การเลือกตั้งในต้นปี พ.ศ. 2544 มีส่วนทำให้ความชัดเจนทางด้านนโยบายบางส่วนยังไม่ชัดเจน ถึงอย่างไรก็ตาม ธนาคารโลกกล่าวถึงการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทยว่าดำเนินไปอย่างต่อเนื่อง การขยายตัวของเศรษฐกิจคงจะลดลงมาบ้างและในปี 2543 ทั้งปี คาดว่าคงขยายตัวได้ 4 – 5 % สำหรับความไม่แน่นอนที่บังเกิดขึ้นในขณะนี้ตามที่กล่าวถึงแล้วข้างต้น มีปัจจัยภายในประเทศสำคัญ ๆ คือหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ในระบบธนาคาร เมื่อเดือนตุลาคม 2543 อยู่ที่ระดับ 22 % การปฏิรูประบบธุรกิจและระบบธนาคารพาณิชย์ของไทย แม้ยังดำเนินต่อไปแต่ยังไม่ครอบคลุมสมบูรณ์ในแง่มุมมองของผู้ลงทุนถึงอย่างไรก็ตาม พื้นฐานของการฟื้นตัวประกอบด้วย การดำเนินการต่าง ๆ ในช่วง 2 ปีที่ผ่านมาที่ทำให้การขยายตัวของเศรษฐกิจในระยะกลางมีความแน่นอนและเป็นไปได้ ซึ่งมาตรการที่สำคัญเหล่านี้ คือ กฎหมายการปฏิรูปการศึกษา กฎหมายการแข่งขันทางการค้า กฎหมายทุนรัฐวิสาหกิจ ฯลฯ ซึ่งล้วนเป็นการวางรากฐานใหม่ที่จะทำให้เศรษฐกิจไทยสามารถแข่งขันได้ดีขึ้น ประเด็นที่สำคัญในขณะนี้คือการดำเนินการให้บรรลุตามเป้าหมายต่าง ๆ ที่วางไว้ ผลสัมฤทธิ์จึงจะเกิดขึ้นได้

ธนาคารโลกเห็นว่าประเทศไทยได้ดำเนินการปฏิรูปพื้นฐานของการสร้างเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจในช่วงเวลาที่ผ่านมาใน 4 ด้านที่สำคัญ คือ

### 1. นโยบายสร้างความมั่นคงทางสังคม

จากวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นในปี 2540 และมีผู้ตกงานและว่างงาน ในระยะเวลาถัดมาทำให้รัฐบาลไทยได้ปรับปรุงเครือข่ายความปลอดภัยทางสังคมเพื่อเป็นการช่วยบรรเทาผลกระทบของวิกฤตการณ์กับประชาชนทั่วไป ได้มีการดำเนินโครงการลงทุนทางสังคม รวมทั้งการจ้างงาน เพื่อให้แรงงานมีรายได้ เป็นต้น การเสริมสร้างความมั่นคงของสังคมจะต้องดำเนินการต่อไป โดยเฉพาะในโลกที่มีความผันผวนด้านการเงินและเศรษฐกิจมากขึ้น และนโยบายที่สำคัญทางด้านนี้ มีแผนงานการปฏิรูประบบบำนาญบำนาญของไทย รวมทั้งการขยายโอกาสให้ผู้ยากจนได้สามารถได้รับบริการด้านการศึกษาและสาธารณสุขของรัฐ ฯลฯ

## 2. การเสริมย้ำการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจ

จากการที่รัฐบาลได้ใช้มาตรการทางการคลังระดับประคองให้เกิดการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจ ซึ่งก็ได้ทำให้การขยายตัวตั้งแต่ปี 2542 ขยายตัวได้ไม่ต่ำกว่า 4.2 % ต่อปี แต่การที่จะเสริมย้ำการขยายตัวโดยรวมต่อไป จะต้องพยายามกระตุ้นให้ภาคเอกชนมีบทบาทมากขึ้น ทั้งทางด้าน การบริโภค และการลงทุน โดยเฉพาะธุรกิจภาค SME มีศักยภาพที่ดีในการช่วยการฟื้นตัวที่ดีขึ้น

ธนาคารโลกเห็นว่าแม้จะมีความไม่แน่นอนในระบบเศรษฐกิจดังที่กล่าว แต่วิกฤตเศรษฐกิจครั้งที่ 2 จะไม่เกิดขึ้นในประเทศไทย ทั้งนี้เพราะได้มีการบริหารและดำเนินการที่ขจัดความเป็นไปได้ในขั้นแล้ว กล่าวคือภาวะรวมของเศรษฐกิจมหภาคเข้มแข็งขึ้น อัตราแลกเปลี่ยนมีความยืดหยุ่น คู่เศรษฐกิจจะหวางประเทศอยู่ในควบคุมนโยบายการเงินและการคลังเกี่ยวหนุนต่อการฟื้นตัว และหนี้สาธารณะอยู่ในสภาพจัดการได้ ฯลฯ ซึ่งล้วนเป็นปัจจัยที่ให้ความมั่นใจต่อเศรษฐกิจไทย

## 3. การเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันในตลาดโลก

ธนาคารโลกเห็นว่าประเทศไทยได้ผ่านพ้นภาวะการบริหารเพื่อแก้ไขวิกฤตการณ์มาแล้ว และปัญหาเฉพาะหน้าในขณะนี้คือการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันในระยะต่อไปในตลาดโลก ซึ่งเป้าหมายที่สำคัญ คือการสร้างกำลังคนที่มีคุณภาพ โดยจะต้องเน้นคุณภาพในระบบการศึกษาขั้นมัธยมและอุดมศึกษา เพื่อให้เศรษฐกิจของไทยได้แปลงเป็นเศรษฐกิจที่ยืนอยู่บนพื้นฐานของความรู้ และมีขีดความสามารถในการสร้างผลผลิตที่สูง ซึ่งประเทศไทยก็ได้รับรู้ถึงการปรับตัวที่จะต้องจัดการนี้ ดังจะเห็นได้จากแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฉบับที่ 9 และแผนงานและนโยบายในการปรับปรุงเศรษฐกิจ และสังคมด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศ ถึงอย่างไรก็ตาม ธนาคารโลกเห็นว่าอุปสรรคที่เกี่ยวข้องทางด้านนี้เป็นเรื่องของ การปฏิรูประบบธุรกิจและระบบการเงิน ซึ่งอาจชักช้าไม่ทันการณ์ รวมทั้งการกระตุ้นภาคเศรษฐกิจจริง ซึ่งต้องรีบดำเนินการต่อไป การเสริมสร้างภาคธุรกิจใหม่ ๆ การขยายความลึกของตลาดหุ้นของไทย ฯลฯ

## 4. การเสริมสร้างระบบธรรมาภิบาล

วิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจที่เกิดขึ้น ประกอบกับการนำรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ มาใช้ทำให้ประเทศไทยเห็นความสำคัญของการปรับปรุงระบบธรรมาภิบาล ทั้งในภาครัฐและเอกชน ซึ่งธนาคารโลก ในขณะนี้ กำลังให้ความสนใจกับการปรับปรุงระบบธรรมาภิบาลในภาครัฐอย่างมาก และได้ร่วมสนับสนุน ให้มีการทำแผนงานการปฏิรูปการบริหารงานภาครัฐ โดยจะปูพื้นฐานให้มีการปรับปรุงระบบธรรมาภิบาลใน การจัดการด้านรายจ่ายภาครัฐ ด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลระบบ การบริหารการจัดเก็บภาษีอากรและระบบฐานข้อมูลและการติดตามประเมินผลในภาครัฐ ซึ่งธนาคารโลก กล่าวว่าการปฏิรูปนี้จะสำเร็จได้ถ้าหากมีการวางแผนที่ดี ดำเนินการในขั้นตอนที่ถูกต้อง และได้รับการสนับสนุนด้านงบประมาณอย่างพอเพียง ดังนั้น ภาครัฐของไทยจะเพิ่มขีดความสามารถโดยการนำระบบงบประมาณแบบแสดงผลงาน และการบริหารที่อิงกับผลงานมาประยุกต์ใช้ในส่วนต่าง ๆ ของรัฐบาล ซึ่งทางสำนักงาน ก.พ. ก็ให้การสนับสนุนอยู่ สำหรับการปรับปรุงระบบบริหารภาครัฐอื่น ๆ ที่ธนาคารโลก ก็ติดตามอยู่ด้วย มีศาลการปกครอง และระบบผู้ตรวจการรัฐสภา ฯลฯ

4/1/2544