



ข่าวกระทรวงการคลัง

ฝ่ายประชาสัมพันธ์ กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง โทร.2739763 โทรสาร 2739408

ฉบับที่ 13/2546

วันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2546

ดุลการคลังเบื้องต้น (Primary Fiscal Balance) ของรัฐบาลเกินดุล ในปีงบประมาณ 2547 เป็นปีแรก

จากการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันอังคารที่ 4 กุมภาพันธ์ ที่ผ่านมามีมติเห็นชอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2547 จำนวน 1,028,000 ล้านบาท โดยมีรายได้ 928,100 ล้านบาท และดุลวงเงินงบประมาณขาดดุล 99,900 ล้านบาท นั้น

นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง โฆษกกระทรวงการคลัง ชี้แจงเกี่ยวกับแนวทางและผลกระทบของการจัดทำงบประมาณปี 2547 ในวงเงินดังกล่าวดังนี้

1. ปัจจัยกำหนดทิศทางการจัดทำงบประมาณปี 2547

- เศรษฐกิจไทยในปี 2547 คาดว่าจะเติบโตอย่างต่อเนื่องในอัตราไม่ต่ำกว่าร้อยละ 5 และอัตราเงินเฟ้อเท่ากับร้อยละ 2 โดยภาคเอกชนจะฟื้นตัวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจนกลับมาเป็นปัจจัยสำคัญในการกระตุ้นเศรษฐกิจ อย่างไรก็ตาม ภาคเอกชนคาดว่าจะยังฟื้นตัวไม่เต็มที่เท่ากับช่วงก่อนเกิดวิกฤต

- นโยบายการเงินคาดว่าจะมีบทบาทเพิ่มขึ้นในการสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจสืบเนื่องจากสถาบันการเงินเอกชนจะแข็งแกร่งขึ้น และความคืบหน้าจากการแก้ไขปัญหาหนี้เสียของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย ซึ่งจะส่งผลให้สินเชื่อเชิงพาณิชย์ขยายตัวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

จากปัจจัยข้างต้น รัฐบาลจึงยังจำเป็นที่จะต้องดำเนินนโยบายการคลังแบบขาดดุลเพื่อเป็นแรงกระตุ้นทางการคลังที่จะสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ การขาดดุลดังกล่าวมีการขาดดุลลดลง ทั้งในรูปวงเงินและสัดส่วนต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ เพื่อให้เป็นไปตามกรอบความยั่งยืนทางการคลัง

2. ประเด็นทางเศรษฐกิจที่สำคัญเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณปี 2547 ลักษณะสำคัญของงบประมาณปี 2547 ที่ส่งผลดีต่อการฟื้นตัวของเศรษฐกิจ และสอดคล้องกับการรักษาวินัยทางการคลัง และส่งเสริมความยั่งยืนทางการคลัง ได้แก่

- สัดส่วนรายจ่ายประจำต่อวงเงินงบประมาณลดลงจากร้อยละ 75.4 ในปี 2546 เป็นร้อยละ 75.2 ในปี 2547 แสดงให้เห็นถึงความพยายามที่จะจำกัดการขยายตัวของรายจ่ายประจำไม่ให้เกินร้อยละ 3 ทั้งนี้ เพื่อเพิ่มสัดส่วนของงบลงทุนให้เพิ่มขึ้น

- สัดส่วนรายจ่ายลงทุนต้องประมาณเพิ่มขึ้นจาก 211,493.5 ล้านบาท ในปี 2546 เป็น 221,020 ล้านบาท ในปี 2547 หรือจากร้อยละ 21.2 ของวงเงินงบประมาณเป็นร้อยละ 21.5 ของวงเงินงบประมาณตามลำดับ ซึ่งสะท้อนถึงการที่รัฐบาลให้ความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศในระยะปานกลาง และระยะยาว และงบลงทุนในระดับนี้รัฐบาลมั่นใจว่าจะเพียงพอต่อการขยายตัวของเศรษฐกิจในระดับไม่ต่ำกว่าร้อยละ 5 ในปี 2547 และในปีต่อไป

- สัดส่วนรายจ่ายชำระคืนเงินกู้ต้องประมาณ ลดลงจากร้อยละ 3.5 เป็นร้อยละ 3.3 แสดงให้เห็นถึงการบริหารจัดการหนี้ที่มีประสิทธิภาพของรัฐบาล

- การจัดทำงบประมาณปี 2547 ยังมีส่วนสนับสนุนบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ในการพัฒนาประเทศมากขึ้น พร้อมทั้งช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของ อปท. โดยได้เพิ่มสัดส่วนรายได้ของ อปท.ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลจากร้อยละ 22.19 เป็นร้อยละ 22.5

ประเด็นสำคัญมากทางการคลังที่อยากจะเน้นและถือเป็นนิมิตหมายที่ดีทางการคลังของไทย หลังจากเกิดวิกฤติเศรษฐกิจ ได้แก่ ดุลการคลังเบื้องต้นของรัฐบาล (Primary Fiscal Balance) จะเกินดุลในปีงบประมาณ 2547 เป็นปีแรกหลังจากที่ขาดดุลติดต่อกันมาเป็นเวลา 7 ปี นับตั้งแต่ประเทศไทยเข้าสู่ภาวะวิกฤติเศรษฐกิจในปี 2540 โดยในปีงบประมาณ 2547 ดุลการคลังเบื้องต้นเกินดุลประมาณ 41,501 ล้านบาท เทียบเท่ากับร้อยละ 0.7 ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ ดุลการคลังเบื้องต้นนี้คำนวณโดยการหักรายจ่ายชำระคืนต้นและดอกเบี้ยเงินกู้ออกจากวงเงินงบประมาณรายจ่าย ซึ่งเป็นดุลการคลังที่ทาง IMF รวมทั้งบริษัทจัดอันดับความน่าเชื่อถือที่มีชื่อเสียงต่างๆ และนักลงทุนต่างชาติให้ความสนใจมากกว่าดุลการคลังตามความหมายปกติ การที่ดุลการคลังเบื้องต้นของไทยในปีงบประมาณ 2547 เกินดุลเป็นปีแรก แสดงให้เห็นว่า ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2547 เป็นต้นไป รัฐบาลไทยจะมีความยืดหยุ่นมากขึ้นในการดำเนินนโยบายการคลัง และรัฐบาลสามารถหารายได้มาเพียงพอต่อรายจ่ายที่ใช้ในการพัฒนาประเทศ และยังมีเงินส่วนที่เหลือพอสำหรับใช้ในโครงการพัฒนาที่จำเป็นอื่นๆ รวมทั้งสามารถนำรายได้ส่วนเกินมาชำระหนี้ส่วนหนึ่งแทนการกู้เงินมาเพื่อการชำระหนี้ และแสดงให้เห็นถึงผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินนโยบายทางการคลังในการกระตุ้นเศรษฐกิจ และการรักษาวินัยทางการคลังของรัฐบาลชุดนี้

ตารางประมาณการฐานะการคลัง

	2543	2544	2545	2546	2547
สมมติฐานสำคัญ					
- Real CY GDP Growth Rate (%)	4.6	1.9	5.0	4.4	5.0
- อัตราเงินเฟ้อ (CPI) (%)	1.5	1.6	0.6	1.5	2.0

- ประมาณการรายได้ (ล้านบาท)	748,104	769,447	848,720	867,410	928,100
- วงเงินงบประมาณรายจ่าย (ล้านบาท)	860,000	910,000	1,023,000	999,900	1,028,000
- ยอดหนี้สาธารณะคงค้าง/GDP (%)	58.04	57.83	55.36	54.64	54.26
- ภาระหนี้งบประมาณ (%)	9.04	10.69	12.07	12.56	13.75
- ดุลวงเงินงบประมาณ (ล้านบาท)	-110,000	-105,000	-200,000	-174,900	-99,900
- ดุลวงเงินงบประมาณ/GDP (%)	-2.28	-2.07	-3.77	-3.12	-1.67
- ดุลเงินสด (ล้านบาท)	-120,772	-101,342	-147,598	-128,148 ถึง -164,798*	-87,653
- ดุลเงินสด / GDP (%)	-2.50	-2.00	-2.78	-2.94	-1.47
- Primary fiscal balance (ล้านบาท)	-34,158	-34,119	-55,079	-6,577	41,501
- Primary fiscal balance / GDP	-0.71	-0.67	-1.04	-0.12	0.70

หมายเหตุ * ดุลเงินสดที่รวมและไม่รวมรายได้เหลือจ่ายจากงบกระตุ้นเศรษฐกิจ 58,000 ล้านบาท จำนวน 36,650 ล้านบาท

วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2547

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ 2546			ปีงบประมาณ 2547		
	วงเงิน งบประมาณ	+/-	+ / - (%)	วงเงิน งบประมาณ	+/-	+ / - (%)
งบประมาณรายจ่าย	999,900.0	-23,100.0	-2.3	1,028,000.0	28,100.0	2.8
- สัดส่วนต่อ GDP	17.7			16.7		
1. รายจ่ายประจำ	753,454.7	-20,259.4	-2.6	772,839.0	19,384.3	2.6
- สัดส่วนต่องบประมาณ	75.4			75.2		
2. รายจ่ายลงทุน	211,493.5	-12,123.5	-5.4	221,020.0	9,526.5	4.5
- สัดส่วนต่องบประมาณ	21.2			21.5		
3. รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	34,951.8	9,282.9	36.2	34,141.0	-810.8	-2.3
- สัดส่วนต่องบประมาณ	3.5			3.3		
4. รายได้	825,000.0	2,000.0	0.2	928,100.0	103,100.0	12.5
	(867,400.0)					(7.0)
- สัดส่วนต่อ GDP	14.3			15.1		
5. วงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	174,900.0	-25,100.0	-12.6	99,900.0	-75,000.0	-42.9
	(132,500.0)	(-67,500)			(-32,400)	
- สัดส่วนต่อ GDP	3.0			1.6		
	(2.3)					
6. วงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลตาม พ.ร.บ.ฯ	227,618.0	2,482.9	1.1	232,912.8	5,294.8	2.3

หมายเหตุ ตัวเลขในวงเล็บ เป็นตัวเลขรายได้ปรับปรุงของปีงบประมาณ 2546