



# ข่าวกระทรวงการคลัง

ฝ่ายประชาสัมพันธ์ กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง โทร.2739763 โทรสาร 2739408

ฉบับที่ 56/2546

วันที่ 12 กรกฎาคม 2546

## ผลการประชุมคณะกรรมการด้านเทคนิคของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค ครั้งที่ 16

นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ในฐานะประธานการประชุมคณะกรรมการด้านเทคนิคของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ครั้งที่ 16 (The 16<sup>th</sup> APEC Finance Ministers' Technical Working Group Meeting) 宣告 ข่าวการประชุมดังกล่าว ซึ่งได้จัดขึ้นระหว่างวันที่ 10-12 กรกฎาคม 2546 ณ โรงแรมไชแอท รีเจนซี่ หัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ซึ่งมีผู้เข้าร่วมประชุม ทั้งสิ้นประมาณ 140 คน จากสมาชิก 19 เขตเศรษฐกิจ และผู้แทนจากกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ธนาคารโลก ธนาคารพัฒนาเอเชีย และสภากาชาดไทย รวมทั้งผู้แทนจากองค์กรระหว่างประเทศ อาทิ ธนาคารโลก ธนาคารพัฒนาเอเชีย ได้รายงานผลการประชุมครั้งที่ 16 ให้ทราบ ซึ่งสถาบันการเงินระหว่างประเทศทั้งสามแห่งมีความเห็น สมควรถือกันว่า การสืบทอดของสังคมในอิรัก ความสำเร็จในการควบคุมการแพร่ระบาดของโรค ทางเดินหายใจเฉียบพลันรุนแรง (SARS) ประกอบกับการดำเนินนโยบายการเงินการคลังแบบผ่อนคลาย จะทำให้เศรษฐกิจโลกค่อย ๆ ฟื้นตัวในครึ่งหลังของปี 2546 อย่างไรก็ตาม การฟื้นตัวดังกล่าวยังประสบ กับความเสี่ยงบางประการ เช่น กัยจากการก่อการร้าย และอัตราดอกเบี้ยที่อาจปรับตัวเพิ่มขึ้นเมื่อเศรษฐกิจ เริ่มฟื้นตัว เป็นตน

1. ผู้แทนจากกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ธนาคารโลก และธนาคารพัฒนาเอเชีย ได้ รายงานผลการดำเนินการของเศรษฐกิจโลก ซึ่งสถาบันการเงินระหว่างประเทศทั้งสามแห่งมีความเห็น สมควรถือกันว่า การสืบทอดของสังคมในอิรัก ความสำเร็จในการควบคุมการแพร่ระบาดของโรค ทางเดินหายใจเฉียบพลันรุนแรง (SARS) ประกอบกับการดำเนินนโยบายการเงินการคลังแบบผ่อนคลาย จะทำให้เศรษฐกิจโลกค่อย ๆ ฟื้นตัวในครึ่งหลังของปี 2546 อย่างไรก็ตาม การฟื้นตัวดังกล่าวยังประสบ กับความเสี่ยงบางประการ เช่น กัยจากการก่อการร้าย และอัตราดอกเบี้ยที่อาจปรับตัวเพิ่มขึ้นเมื่อเศรษฐกิจ เริ่มฟื้นตัว เป็นตน

2. ที่ประชุมคณะกรรมการด้านเทคนิคภายใต้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค ได้รายงาน ผลการศึกษา และความคืบหน้าของการดำเนินการต่าง ๆ ภายใต้หัวข้อข้อที่ 3 หัวข้อ ภายใต้หัวข้อการ ประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค ครั้งที่ 10 คือ Local/Regional Link, Global Reach: A New APEC Financial Cooperation เพื่อเตรียมนำเสนอต่อที่ประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เอเปค ครั้งที่ 10 ในเดือนกันยายน ที่จังหวัดภูเก็ต สรุปได้ดังนี้

2.1 การพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และเศรษฐกิจรายใหญ่ (Grass-roots and SME Development) ที่ประชุมได้หารือกันในประเด็นการสร้างกรอบความร่วมมือกันในหมู่รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังเอเปค (Cooperative Framework for FMM) และได้เห็นชอบในหลักการว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค สามารถให้การสนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และ

เศรษฐกิจภาคที่三 ในด้านต่าง ๆ ได้แก่ การแบ่งปันข้อมูลและความชำนาญ การใช้มาตรการทางการคลัง เพื่อให้มีการอำนวยความสะดวกทางการค้า และการสร้างเครือข่ายทางการเงิน เป็นต้น

นอกจากนี้ ที่ประชุมยังเห็นชอบด้วยว่า การทำงานร่วมกันระหว่างกรอบรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลัง และกรอบรัฐมนตรีด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของເອົປ່າ ไม่ควรที่จะมีการ ทำงานซ้ำซ้อนกัน แต่ควรทำงานในลักษณะที่มุ่งส่งเสริมซึ่งกันและกัน โดยในขั้นแรก ที่ประชุมได้หารือ กันในรายละเอียดตามข้อเสนอของประเทศไทย เรื่องการลงนามในบันทึกความเข้าใจ (MOU) ว่าด้วย ความร่วมมือกันระหว่างสถาบันการเงินในເອົປ່າที่ทำธุรกิจด้าน SMEs ซึ่ง ร่าง MOU ดังกล่าวได้รับการ สนับสนุนอย่างดีเยี่ยมจากสมาคมເອົປ່າจากหลายเขตเศรษฐกิจ ทั้งนี้ ความร่วมมือกันตาม MOU จะประกอบ ไปด้วยความร่วมมือใน 2 ด้านหลัก ๆ ได้แก่ ความร่วมมือด้านการเงินและด้านวิชาการ สำหรับประเทศไทย กระทรวงการคลังได้เชิญธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) เป็นตัวแทนสถาบันการเงินของไทยเพื่อลงนามใน MOU และในขณะนี้มีสถาบันการเงินอย่างน้อย 10 แห่ง จาก 8 เขตเศรษฐกิจของເອົປ່າ แสดงความสนใจที่จะเข้าร่วมในการลงนามดังกล่าว โดยพิธีการลง นามใน MOU คาดว่าจะมีขึ้นในช่วงระหว่างการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังເອົປ່າที่จะจัดขึ้น ในเดือนกันยายน ศกนี้

2.2 การพัฒนาตลาดพันธบัตรในภูมิภาค (Regional Bond Market Development) มี วัตถุประสงค์หลักเพื่อสร้างทางเลือกในการนำเงินออมที่มีอยู่ในระดับสูงในภูมิภาค ไปลงทุนภายใต้ ภูมิภาค ซึ่งจะมีส่วนช่วยลดความเสี่ยงทางด้านอัตราดอกเบี้ย ระยะเวลาในการกู้ยืม นอกจากนี้ การ พัฒนาตลาดพันธบัตรในภูมิภาคจะมีส่วนช่วยสร้างความสมดุลให้แก่ระบบการเงิน โดยเป็นการสร้าง ทางเลือกให้แก่ผู้ประกอบการในการระดมเงินทุน โดยในการประชุมครั้งนี้ ประเทศไทยได้นำเสนอ แนวทางในการออกพันธบัตรในภูมิภาค อาทิ การออกพันธบัตรรัฐบาลหรือหุ้นกู้ภาคเอกชนในรูปเงินสด ท่องถิ่นเพื่อซื้อขายในภูมิภาค การนำตราสารหนี้หรือสินเชื่อประเทศต่าง ๆ มาผ่านกระบวนการแปลง สินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ (Securitization) เพื่อออกเป็นตราสารหนี้ประเภทใหม่ เป็นต้น

การแก้ไขอุปสรรคในการทำธุกรรมแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ (Securitization) และการพัฒนาตลาดการค้ำประกันความน่าเชื่อถือ (Credit Guarantee Market Development) เป็นอีก องค์ประกอบหนึ่งที่จะช่วยสนับสนุนการพัฒนาตลาดพันธบัตรในภูมิภาค โดยในการประชุมครั้งนี้ ประเทศไทยได้นำเสนอรูปแบบการจัดทำแผนปฏิบัติการระดับเขตเศรษฐกิจ (Economy-level Action Plan) ในการแก้ไขอุปสรรคดังกล่าว ซึ่งจะนำไปพนวกับแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาค (Regional-level Action Plan) ที่มีความ สมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

นอกจากนี้ ธนาคารโลกและธนาคารพัฒนาเอเชีย ได้ให้ความช่วยเหลือทางวิชาการใน การศึกษาแนวทางการพัฒนาตลาดพันธบัตรในภูมิภาค โดยผลการศึกษาของทั้งสองหน่วยงานจะนำมา ประกอบกับร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคในการพัฒนาการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ และการ

พัฒนาต่อการค้าประกันความไม่เชื่อถือ พร้อมทั้งแนวทางในการออกแบบนบัตรในภูมิภาคเพื่อจัดทำรายงานเรื่องการพัฒนาต่อการค้าพัฒนาต่อการค้าในภูมิภาค ซึ่งจะนำเสนอและให้ที่ประชุมรับฟังต่อว่าการกระทรวงการคลังเฝ้าระวังรองต่อไป

2.3 การเปิดเสรีทางการค้าในมุ่งมองนโยบายการเงินและการคลัง (Fiscal and Financial Aspects of Regional Trade Arrangements) ภายหลังจากที่ ที่ประชุมคณะทำงานด้านเทคนิค ภายใต้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเฝ้าระวัง ครั้งที่ 15 ในเดือนธันวาคม 2545 ที่จังหวัดเชียงใหม่ ได้มอบหมายให้ธนาคารโลก กองทุนการเงินระหว่างประเทศ สถาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาคแปซิฟิก และประเทศไทย ทำการศึกษาในด้านความเชื่อมโยงของผลกระทบการเปิดเสรีการค้าที่มีผลต่อระบบเศรษฐกิจมหาภาคในด้านนโยบายการเงินการคลัง นั้น ในการประชุมครั้งที่ 16 นี้มีการรายงานผลการศึกษา ซึ่งสามารถสรุปประเด็นที่เห็นพ้องกัน 2 ประเด็น ได้แก่

1) การดำเนินการเปิดเสรีทางการค้าในระดับภูมิภาคนี้ จะสามารถสร้างประโยชน์สูงสุด หากการเปิดเสรีการค้านี้สามารถรวมประเทศต่าง ๆ ให้เข้าร่วมเป็นสมาชิกให้มากที่สุด และครอบคลุมถึงความร่วมมือในหลาย ๆ ด้านที่นักหน่วยงานทางการค้า ได้แก่ การลงทุน มาตรการที่ไม่ใช้ภาษี นโยบายการแข่งขัน และทรัพย์สินทางปัญญา เป็นต้น

2) การปรับลดอัตราภาษี และอำนาจความสะดวกในการดำเนินการทางพิธีการด้านศุลกากร รวมทั้งการบริการภาครัฐการเงินนี้ จะเป็นการสร้างบรรยาภัคในการทำให้เกิดการค้าเสรี และเป็นตัวกระตุ้นให้เกิดการแข่งขันทางการค้า เพื่อนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายโบกอร์ (Bogor Goal) ในการเปิดเสรีทางการค้า

นอกจากนี้ที่ประชุมได้รับฟังกรณีศึกษาของประเทศไทย โปร์แลนด์ ในการดำเนินการเปิดเสรีทางการค้าอย่างมีประสิทธิภาพ และที่ประชุมได้มอบหมายให้สถาความร่วมมือทางเศรษฐกิจแปซิฟิกทำการศึกษาเพิ่มเติมในเรื่องการเปิดเสรีการบริการภาครัฐการเงิน โดยคาดว่าจะสามารถนำเสนอข้อเสนอแนะระดับนโยบายในเรื่องนี้ต่อที่ประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเฝ้าระวัง ครั้งที่ 10 ในเดือนกันยายน ศกนี้

นับได้ว่าการประชุมคณะทำงานด้านเทคนิคของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเฝ้าระวัง ครั้งที่ 16 นี้ ประสบความสำเร็จอย่างสูง โดยผลการศึกษา และการดำเนินการต่าง ๆ มีความคืบหน้าเป็นที่น่าพอใจ และมีความพร้อมที่จะนำเสนอต่อที่ประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเฝ้าระวัง ครั้งที่ 10 ระหว่างวันที่ 4-5 กันยายน 2546 ที่จังหวัดภูเก็ตต่อไป