



# ข่าวกระทรวงการคลัง

ฝ่ายประชาสัมพันธ์ กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง โทร.2739763 โทรสาร 2739408

ฉบับที่ 59 / 2546

วันที่ 25 กรกฎาคม 2546

## การประชุมผู้บริหารสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานที่สำคัญ

ร.อ.สุชาติ เขาวิศิษฐ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้แต่งตั้งคณะกรรมการประชุมร่วมกับผู้บริหารระดับสูงของกระทรวง การคลังและสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ทั้ง 9 แห่ง เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2546 โดยสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารออมสิน ธนาคารอาคารสงเคราะห์ บรรษัทคาดการองสินเชื่อที่อยู่อาศัย ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย บรรษัทเงินทุนอุดสาหกรรมแห่งประเทศไทย ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย บรรษัทประกันสินเชื่ออุดสาหกรรมขนาดย่อม และ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

การประชุมมีวัตถุประสงค์เพื่อติดตามผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจในรอบ 6 เดือนแรกของปี 2546 รวมทั้งการดำเนินงานตามนโยบายที่สำคัญในด้านต่าง ๆ และในโอกาสจังกล่าว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้มอบหมายนโยบายเร่งด่วนเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติ ผลการประชุมสรุปได้ดังนี้

### 1. ผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

สถาบันการเงินเฉพาะกิจได้ดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลในการขยายตัวสินเชื่อสู่ภาคเศรษฐกิจที่สำคัญอย่างต่อเนื่อง ทำให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจทั้งระบบมียอดสินเชื่อคงค้างเพิ่มขึ้นมาเป็นลำดับ โดย สิ้นไตรมาสที่ 2 ของปี 2546 ยอดสินเชื่อคงค้างโดยรวมเท่ากับ 1.08 ล้านล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 3.6 จากสิ้นปี 2545 และติดเป็นประมาณร้อยละ 18 ของสินเชื่อสถาบันการเงินทั้งระบบ ซึ่งสูงขึ้นจากเดียวกันของปี 2545 ประมาณร้อยละ 0.4 สำหรับหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้โดยเฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ 9.95 ลดลงจากสิ้นปี 2545 ซึ่งเท่ากับร้อยละ 10.4 แสดงว่าในขณะนี้สถาบันการเงินเฉพาะกิจสามารถลดสนองตอบต่อความต้องการของประชาชนได้โดยมีการบริหารความเสี่ยงได้ค่อนข้างดี ส่วนอัตราเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงโดยทั่วไปแล้วอยู่ในระดับที่ค่อนข้างสูง โดยสถาบันการเงินเฉพาะกิจทุกแห่งมีระดับความเพียงพอของเงินกองทุนเป็นไปตามเกณฑ์เมื่อเทียบกับอัตราขั้นต่ำร้อยละ 8.5 ที่ใช้กับธนาคารพาณิชย์

ในด้านประสิทธิภาพการดำเนินงาน สถาบันการเงินเฉพาะกิจส่วนใหญ่มีกำไรสุทธิเพิ่มขึ้นจากไตรมาสแรกของปี 2546 โดยในไตรมาสที่ 2 สถาบันการเงินเฉพาะกิจโดยรวมมีกำไรสุทธิ 5,490 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากไตรมาสที่ 1 ร้อยละ 24 และเมื่อรวม 2 ไตรมาสแล้วมีกำไรสุทธิถึง 9,932 ล้านบาท

อย่างไรก็ต้องระบุต่อไปเมื่อระบบเศรษฐกิจเดินต่อไปจะมีการแข่งขันกันในระบบมากขึ้น จึงขอให้มีการระมัดระวังในการแข่งขันด้านดอกเบี้ยทั้งในระหว่างสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และระหว่างสถาบันการเงินเฉพาะกิจกับสถาบันการเงินพาณิชย์ ซึ่งในระยะต่อไปหากยังมีปัญหาที่จำเป็นต้องมีการกำหนดกรอบการแข่งขันให้เป็นแนวทางปฏิบัติ

## 2. การดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการส่งเสริมภาคเศรษฐกิจที่สำคัญ

โดยทั่วไปประสบผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่วางไว้ ได้แก่ การสนับสนุนเงินทุนแก่ภาคเกษตรกรรมและเศรษฐกิจในระดับรากหญ้า ซึ่งรวมถึงโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง โครงการธนาคารประชาชน โครงการพัฒนาชุมชนและลดภาระหนี้เกษตรกร และการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน

การดำเนินการกองทุนหมู่บ้านผ่านธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และธนาคารออมสิน จากจำนวนหมู่บ้านทั้งหมดประมาณ 75,547 หมู่บ้าน ขณะนี้ปล่อยสินเชื่อได้ 74,544 หมู่บ้าน คิดเป็นร้อยละ 98.67 จำนวนให้สินเชื่อร่วม 122,358 ล้านบาท เป็นหนี้ค้างชำระประมาณ 1,175 ล้านบาท คิดเป็นประมาณร้อยละ 1-2 ของจำนวนสินเชื่อทั้งหมด

สำหรับเงินสนับสนุนด้านสินเชื่อและการค้ำประกันสินเชื่อให้กับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ในภาพรวมการปล่อยสินเชื่อและการค้ำประกันสินเชื่อแก่ SMEs ใน 5 เดือนแรกเท่ากับ 49,113.03 ล้านบาท หรือร้อยละ 58.46 ของเป้าหมายปี 2546 ซึ่งสูงกว่าเป้าหมายที่ตั้งไว้ และคาดว่าทั้งปีจะปล่อยสินเชื่อและค้ำประกันสินเชื่อได้ตามเป้าหมายอย่างแน่นอน ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้สั่งการให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจทุกแห่งคุ้มครองการปล่อยสินเชื่อให้ได้ตามเป้าหมายโดยเร็ว โดยให้คำนึงถึงหลักธรรมาภิบาลและการบริหารความเสี่ยงอย่างมีประสิทธิภาพด้วย

## 3. นโยบายการดำเนินงานในระยะต่อไป

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้มอบนโยบายให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจรับไปปฏิบัติ ดังนี้

### 3.1 การแยกบัญชีธุรกรรมตามนโยบายรัฐ (Public Service Account – PSA)

ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจทั้ง 9 แห่ง ร่วมกับสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ดำเนินโครงการแยกบัญชีธุรกรรมตามนโยบายรัฐให้บรรลุผลเป็นรูปธรรมตามกำหนดเวลาของการดำเนินการโครงการดังกล่าว โดยสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่ต้องการเงินสนับสนุนจากรัฐบาลตามโครงการนี้จะต้อง

ทำข้อเสนอโครงการให้เสร็จสิ้นภายในเดือนกุมภาพันธ์ 2547 และเมื่อการดำเนินโครงการ PSA นำมาใช้กับสถาบันการเงินเฉพาะกิจแล้ว ให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจนำหลักการที่เป็นประโยชน์ไปปรับใช้กับการดำเนินการแยกบัญชีของรัฐวิสาหกิจอื่น ๆ ด้วย ทั้งนี้ การแยกบัญชีธุกรรมตามนโยบายรัฐดังกล่าวจะก่อให้เกิดความโปร่งใส และเป็นประโยชน์ในการกำกับดูแลให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจดำเนินธุกรรมอย่างมีประสิทธิภาพ

### **3.2 การปรับปรุงการดำเนินงานของศูนย์รวมบริการทางการเงินสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ (One Stop Shop : OSS)**

เนื่องจากศูนย์รวมบริการทางการเงินสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ ได้ดำเนินการมาครบ 1 ปีแล้ว กระทรวงการคลังจึงได้ดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติงานแล้วพบว่าสมควรจะได้มีการปรับปรุงระบบงานให้สามารถบริการประชาชนให้ดียิ่งขึ้น จึงได้สั่งการให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจทุกแห่งร่วมมือกับสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และศูนย์ให้คำปรึกษาทางการเงินสำหรับวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และประชาชน (ศงป.) ในการจัดทำแผนปรับปรุงศูนย์รวมบริการทางการเงินสถาบันการเงินเฉพาะกิจแห่งแรกซึ่งตั้งอยู่ ณ อาคาร IFCT 2 ให้ดียิ่งขึ้น

นอกจากนี้ได้มอบหมาย ศงป. ทำการปรับบบทบทของ ศงป. ที่ 40 แห่งที่ว่าประเทศเป็น OSS โดยร่วมกับสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และสถาบันการเงินเฉพาะกิจทุกแห่งพิจารณาจัดตั้ง OSS ในรูปแบบของการสร้างโครงข่ายการประสานงานที่ใกล้ชิดระหว่างสถาบันการเงินกับ ศงป. และมีขั้นตอนการบริการประชาชนที่มีประสิทธิภาพ โดยจะพิจารณาตามความเหมาะสมของพื้นที่ให้เสร็จสิ้นภายในปี 2546

### **3.3 การปรับปรุงระบบธรรมาภิบาลสำหรับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ**

แม้ว่าปัจจุบันสถาบันการเงินเฉพาะกิจทุกแห่งจะได้ดำเนินการตามหลักธรรมาภิบาลที่กำหนดสำหรับรัฐวิสาหกิจอยู่แล้ว แต่เพื่อให้การดำเนินการตามหลักธรรมาภิบาลในระยะต่อไปมีมาตรฐานที่ดีโดยสอดคล้องกับการเป็นสถาบันการเงิน จึงได้มอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และสถาบันการเงินเฉพาะกิจทุกแห่งดำเนินการจัดทำหลักเกณฑ์ธรรมาภิบาลเพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ โดยให้แล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม 2546 และสถาบันการเงินเฉพาะกิจทุกแห่งจะต้องนำหลักธรรมาภิบาลนั้นไปดำเนินการต่อให้เป็นรูปธรรมต่อไป

### **3.4 การพัฒนาระบบการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (Reporting and Monitoring System)**

กระทรวงการคลังมีนโยบายที่จะปรับปรุงสมรรถนะของการรายงาน ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินทั่งระบบ โดยในส่วนของสถาบันการเงินเฉพาะกิจได้สั่งการให้ขยาย

ผลการดำเนินโครงการพัฒนาระบบติดตามและประเมินผลฯ ด้วยระบบอีเลคทรอนิกส์ที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้รับมอบหมายให้ดำเนินการ คาดเดินซึ่งมีสถาบันการเงินเฉพาะกิจอยู่ในโครงการนำร่องเพียง 4 แห่ง โดยขอให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจทั้ง 9 แห่ง เข้าอยู่ในระบบการติดตามและประเมินผลดังกล่าวด้วย และมีนโยบายที่ชัดเจนให้ระบบดังกล่าวเริ่มดำเนินการได้ในต้นปี 2547 โดยทั้งนี้กระทรวงการคลังจะให้ความสนับสนุนในการพัฒนาระบบงานดังกล่าว

นอกจากนี้กระทรวงการคลังมีนโยบายที่จะลดภาระของสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการจัดทำรายงานที่เคยจัดทำส่งให้หน่วยงานต่าง ๆ อยู่เดิม ซึ่งมีความซ้ำซ้อนและไม่เป็นมาตรฐานเดียวกันโดยได้มอบหมายสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นเจ้าของเรื่องประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เสร็จในเวลาที่สอดคล้องกับการนำระบบการติดตามและประเมินผลใหม่มาใช้ ซึ่งจะก่อให้เกิดมาตรฐานในการรายงาน และหน่วยงานต่าง ๆ สามารถนำผลของรายงานดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ได้มากยิ่งขึ้นด้วย

### 3.5 นโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายการบริหารจัดการทรัพย์สินของภาครัฐและภาคเอกชนให้เกิดประโยชน์สูงสุดหรือเกิดมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ อันจะเป็นการสร้างโอกาสให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบ โดยมีหลักการสำคัญที่ต้องคำนึงถึงในการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน คือ เอกสารแสดงสิทธิของสินทรัพย์แต่ละประเภทต้องเป็นเอกสารแสดงสิทธิแบบมีเงื่อนไขโดยรัฐสามารถกำกับและควบคุมการโอนสิทธิได้ และสินทรัพย์แต่ละประเภทต้องมีการประเมินราคามาตรฐาน ลดความเสี่ยงของการตลาดและมูลค่าทางเศรษฐกิจ นั้น กระทรวงการคลังได้มีนโยบายให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจเตรียมความพร้อมด้านวงเงิน บุคลากรและการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สามารถเป็นสถาบันนำร่องในการดำเนินการได้ ทั้งนี้ ได้แบ่งประเภทสินทรัพย์ที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจแต่ละแห่งต้องรับผิดชอบ ดังนี้

- 1) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารออมสิน และ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ รับผิดชอบเรื่องสิทธิการเข้าในที่ดิน
- 2) บรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยรับผิดชอบเรื่องจัดระทรัพย์สินทางปัญญา เช่น สิทธิบัตร และลิขสิทธิ์ เป็นต้น

นโยบายที่ได้สั่งการทั้งหมดในวันนี้ ได้มอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังจัดระบบติดตามและรายงานให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังทราบทุกรายละเอียด ต่อไปด้วยแล้ว