



# ข่าวกระทรวงการคลัง

กลุ่มการประชาสัมพันธ์ สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง โทร. 0-2273-9763 โทรสาร 0-2273-9408

www.mof.go.th

ฉบับที่ 99 / 2547

วันที่ 25 พฤศจิกายน พ.ศ. 2547

## รายงานฐานะการคลังตามระบบกระแสเงินสด และระบบสถิติเพื่อการศึกษาและวิเคราะห์นโยบายการคลัง (สศค. \*) ประจำเดือนตุลาคม 2547

ฐานะการคลังตามระบบกระแสเงินสด และระบบ สศค. ประจำเดือนตุลาคม 2547 สรุปได้ว่าตัวชี้วัดทางการคลังตามระบบ สศค. และตามระบบกระแสเงินสดยังแสดงถึงผลของการดำเนินนโยบายการคลังที่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ และผ่อนคลายแรงกดดันของภาคการคลัง โดยปีงบประมาณ 2548 รัฐบาลได้จัดทำงบประมาณสมดุลเป็นครั้งแรกหลังจากเกิดวิกฤตเศรษฐกิจในปี 2540 ซึ่งการจัดทำงบประมาณสมดุลนี้จะส่งผลให้รัฐบาลไม่มีการกู้เงินเพิ่มเพื่อชดเชยการขาดดุล ผลที่ตามมาคือไม่เกิดแรงกดดันเพิ่มขึ้นต่อการเปลี่ยนแปลงอัตราดอกเบี้ยในตลาดการเงินจากภาครัฐบาล (Crowding Out Effect) ส่วนการขาดดุลเงินสดตามระบบกระแสเงินสดในช่วงต้นปีงบประมาณเกิดจากการโอนเงินให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการชำระคืนเงินกู้ ทำให้มีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ซึ่งเป็นเหตุการณ์ปกติเมื่อเริ่มต้นปีงบประมาณใหม่

### 1. ฐานะการคลังตามระบบกระแสเงินสด (Cash Basis)

#### เดือนตุลาคม 2547

รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังรวมทั้งสิ้น 63,148 ล้านบาท ลดลงจากเดือนเดียวกันปีที่แล้ว 18,725 ล้านบาท หรือร้อยละ 22.9 เนื่องจากมีการโอนรายได้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของปีงบประมาณ 2547 เหลือมาจำนวน 17,366 ล้านบาท ขณะที่การเบิกจ่ายมีจำนวนทั้งสิ้น 98,638 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากเดือนเดียวกันปีที่แล้ว 15,483 ล้านบาท หรือร้อยละ 18.6 ส่วนหนึ่งได้มีการชำระคืนเงินกู้ต่างประเทศจำนวนทั้งสิ้น 5,924 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินงบประมาณขาดดุล 35,489 ล้านบาท เมื่อรวมกับการขาดดุลเงินนอกงบประมาณ 16,430 ล้านบาท ทำให้รัฐบาลขาดดุลเงินสด 51,919 ล้านบาท ขณะที่เดือนเดียวกันปีที่แล้วขาดดุล 15,043 ล้านบาท ส่วนดุลการคลังเบื้องต้น<sup>1</sup>ขาดดุล 29,389 ล้านบาท (ดังรายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบที่ 1)

\* ระบบสถิติเพื่อการศึกษาและวิเคราะห์นโยบายการคลังเป็นระบบสถิติที่รวบรวมกิจกรรมทางเศรษฐกิจของภาคสาธารณะทั้งหมด ฐานะการคลังในที่นี้ครอบคลุมการใช้จ่ายตามระบบงบประมาณ เงินฝากนอกงบประมาณ เงินทุนและกองทุนหมุนเวียนนอกงบประมาณ เงินกู้ต่างประเทศ และเงินช่วยเหลือจากต่างประเทศ

<sup>1</sup> ดุลการคลังเบื้องต้น คือผลต่างของรายได้นำส่งคลังที่ไม่รวมดอกเบี้ยรับ กับรายจ่ายที่ไม่รวมดอกเบี้ยจ่าย

## 2. เงินคงคลังรัฐบาล

เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนตุลาคม 2547 มีจำนวน 99,642 ล้านบาท (ประมาณ 31วันทำการ) ลดลงจากเดือนที่แล้ว 51,919 ล้านบาท

## 3 ฐานะการคลังตามระบบ สศค. (GFS Basis)

### เดือนตุลาคม 2547

#### 3.1 ด้านรายได้

รัฐบาลมีรายได้รวม 103,755 ล้านบาท โดยมีรายได้ นำส่งคลัง 80,514 ล้านบาท รายได้จากเงินฝากนอกงบประมาณ เงินช่วยเหลือ และกองทุนนอกงบประมาณจำนวน 23,241 ล้านบาท ซึ่งเมื่อหักรายการนับซ้ำออกแล้ว รัฐบาลมีรายได้สุทธิ (หลังหักนับซ้ำแล้ว) จำนวน 87,755 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 3.7

#### 3.2 ด้านรายจ่าย

รัฐบาลได้จ่ายเงินไปแล้วรวมทั้งสิ้น 105,152 ล้านบาท โดยจ่ายจากเงินงบประมาณจำนวน 92,714 ล้านบาท จากเงินฝากนอกงบประมาณ เงินช่วยเหลือ และกองทุนนอกงบประมาณ และรายจ่ายเงินกู้ต่างประเทศจำนวน 12,438 ล้านบาท ส่งผลให้มีเม็ดเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ(หลังหักนับซ้ำแล้ว) จำนวน 89,152 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากเดือนเดียวกันปีที่แล้วถึงร้อยละ 13.7 ประกอบด้วยรายจ่ายประจำ 83,200 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 13.8 และรายจ่ายลงทุน 5,952 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 11.7

#### 3.3 ดุลการคลัง

รัฐบาลเกินดุลการดำเนินงานเบื้องต้น 4,554 ล้านบาท และขาดดุลการกู้ยืมสุทธิจำนวน 1,397 ล้านบาท และเมื่อหักผลของการให้กู้ยืมตามนโยบายรัฐบาลสุทธิจำนวน 8,693 ล้านบาท ทำให้ดุลการคลังขาดดุลทั้งสิ้น 10,091 ล้านบาท ขณะที่เดือนเดียวกันปีที่แล้วขาดดุลจำนวน 1,233 ล้านบาท (ดังรายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบที่ 2)

## 4. ผลกระทบของผลการดำเนินงานรัฐบาลในเดือนตุลาคม 2547 ที่มีต่อภาคเศรษฐกิจอื่นๆ<sup>2</sup>

### 4.1 ภาคเศรษฐกิจที่แท้จริง

รายจ่ายของรัฐบาลที่ส่งผลต่อการเพิ่มขึ้นของ GDP โดยตรงมี 2 ส่วนคือรายจ่ายเพื่อการบริโภคขั้นสุดท้ายของรัฐบาล (Government Final Consumption ประกอบด้วยรายจ่ายเงินเดือน ค่าจ้าง และการใช้สินค้าและบริการ) และรายจ่ายเพื่อการลงทุนของรัฐบาล (Gross Capital Formation) ในขณะที่เดียวกันรายได้หลักของรัฐบาล คือ ภาษี และเงินสมทบประกันสังคม (Fiscal Burden) เป็นการดึงอำนาจซื้อจากภาคเอกชนไปสู่ภาครัฐบาล ซึ่งจะส่งผลให้ภาคเอกชนมีอำนาจซื้อลดลง ในเดือนตุลาคม 2547 รัฐบาลมีรายจ่ายเพื่อการบริโภคขั้นสุดท้ายจำนวน 58,540 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 30.9 เมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีที่ผ่านมาส่วนหนึ่งเป็นผลจากการปรับเงินเดือนข้าราชการในต้นปีงบประมาณ และการเบิกจ่ายจากงบ

<sup>2</sup> วิเคราะห์จากข้อมูลเบื้องต้นที่รวบรวมจากกรมบัญชีกลาง สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ธนาคารแห่งประเทศไทย และประมาณการบางส่วนโดย สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ประมาณปีก่อน ขณะที่รายจ่ายลงทุนของรัฐบาล มีจำนวนทั้งสิ้น 5,952 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากเดือนเดียวกันปีที่แล้วคิดเป็นร้อยละ 11.7 ส่วนภาระภาษีและเงินสมทบประกันสังคมของภาคเอกชนมีจำนวน 73,676 ล้านบาท ลดลงจากเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 6.0 แสดงถึงการดำเนินนโยบายการคลังไม่ได้สร้างภาระเพิ่มเติมให้แก่ภาคเอกชนและภาคครัวเรือนในภาวะที่เศรษฐกิจมีการเติบโตอย่างต่อเนื่อง (ดังรายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบที่ 3)

#### 4.2 ภาคการเงิน

ปีงบประมาณ 2548 รัฐบาลจัดทำงบประมาณสมดุลเป็นครั้งแรกหลังจากเกิดวิกฤตเศรษฐกิจในปี 2540 ซึ่งการจัดทำงบประมาณสมดุลนี้จะส่งผลให้รัฐบาลไม่มีการกู้เงินเพิ่มเพื่อชดเชยการขาดดุลผลที่ตามมาคือไม่เกิดแรงกดดันเพิ่มขึ้นต่อการเปลี่ยนแปลงอัตราดอกเบี้ยในตลาดการเงินจากภาครัฐบาล (Crowding Out Effect) ในขณะที่อัตราดอกเบี้ยอยู่ในภาวะขาขึ้นตามระบบการเงินโลก

---

เอกสารแนบที่ 1 ฐานะการคลังตามระบบกระแสเงินสด

หน่วย : ล้านบาท

	ต.ค. 47	ต.ค. 46	เปรียบเทียบ	
			จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	63,148	81,874	(18,725)	(22.9)
2. รายจ่าย	98,637	83,155	15,482	18.6
- รายจ่ายปีปัจจุบัน	86,902	73,127	13,775	18.8
- รายจ่ายปีก่อน	11,735	10,027	1,708	17.0
3. ดุลงบประมาณ (1-2)	(35,488)	(1,281)	(34,208)	2,670.6
4. ดุลนอกงบประมาณ	(16,424)	(13,762)	(2,662)	19.3
5. ดุลเงินสด (3+4)	(51,912)	(15,043)	(36,869)	245.1
6. ดุลการคลังเบื้องต้น*	(29,388)	5,791	(36,869)	(607.5)
7. เงินคงคลังต้นงวด	151,561	131,216	20,345	15.5
8. เงินคงคลังปลายงวด	99,648	116,173	(16,525)	(14.2)

\* ดุลการคลังเบื้องต้น คือรายได้ที่ไม่รวมดอกเบี้ยรับ ลบด้วยรายจ่ายที่ไม่รวมดอกเบี้ยจ่าย

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

จัดทำโดย: สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

## เอกสารแนบที่ 2 ฐานะการคลังเบื้องต้นของรัฐบาลตามระบบ สศค. (หลังการหักนับซ้ำ)

หน่วย : ล้านบาท

	ต.ค.47 (เบื้องต้น)	ต.ค.46	เปรียบเทียบ	
			จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้ <sup>1.</sup>	87,755	84,603	3,152	3.7
2. รายจ่าย <sup>1.</sup>	89,152	78,410	10,742	13.7
2.1 รายจ่ายประจำ	83,200	73,080	10,120	13.8
2.2 รายจ่ายลงทุน	5,952	5,330	622	11.7
3. ดุลการค้าดำเนินงานเบื้องต้น (1-2.1)	4,554	11,523	(6,968)	(60.5)
4. ดุลการค้าให้กู้ยืมสุทธิ / การกู้ยืมสุทธิ (1-2)	(1,397)	6,193	(7,590)	(122.6)
5. การถือครองสินทรัพย์ทางการเงินสุทธิ	(67,739)	(15,172)	(52,567)	346.5
6. การก่อหนี้สินสุทธิ	(66,341)	(21,365)	(44,976)	210.5
6.1 ภายในประเทศ	(60,868)	(21,476)	(39,391)	183.4
6.2 ต่างประเทศ	(5,474)	111	(5,585)	(5,013.6)
<b>ดุลการคลังตามระบบ สศค.<sup>2.</sup> (Fiscal Balance)</b>	<b>(10,091)</b>	<b>(1,233)</b>	<b>(8,858)</b>	<b>718.7</b>
<b>ดุลเงินสดของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด (ก่อนกู้)</b>	<b>(51,919)</b>	<b>(15,043)</b>	<b>(36,876)</b>	<b>245.1</b>
<b>เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือน</b>	<b>99,642</b>	<b>116,173</b>		

หมายเหตุ 1. รายได้และรายจ่ายครอบคลุมถึงบัญชีงบประมาณ เงินช่วยเหลือ รายจ่ายจากเงินกู้ต่างประเทศ กองทุนนอกงบประมาณ บัญชีเงินฝาก

2. ดุลการคลัง (Fiscal Balance) เป็นผลต่างระหว่างการใช้เงินคงคลังกับการก่อหนี้สุทธิของรัฐบาล ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงเม็ดเงินที่ไหลเข้าหรือออกจากระบบเศรษฐกิจ

ที่มา : กรมบัญชีกลาง และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

จัดทำโดย สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

เอกสารแนบที่ 3 ตารางวิเคราะห์ทางการคลังจากข้อมูลสถิติคลังเบื้องต้นตามระบบ สศค.

หน่วย : ล้านบาท

ตัวแปร	ต.ค. 47	ต.ค. 46	เปลี่ยนแปลง	
			ล้านบาท	ร้อยละ
ดุลการดำเนินงานเบื้องต้น <sup>1/</sup> (Net Operating Balance)	4,554	11,523	-6,968	-60.47
ดุลเงินสด <sup>2/</sup> (Cash Surplus/Defecit)	-1,397	6,193	-7,590	-122.56
การให้กู้ยืมสุทธิแก่ภาคครัวเรือน (Net Lending by Policy Purpose)	8,693	7,425	1,268	17.08
ดุลการคลัง <sup>3/</sup> (Overall Fiscal Balance)	-10,091	-1,233	-8,858	718.69
ดุลการคลังหักรายรับรายจ่ายค่าดอกเบี้ย <sup>4/</sup> (Overall Primary Balance)	-8,306	4,106	-12,412	-302.28
ภาระภาษีและเงินสมทบประกันสังคมของภาคเอกชน <sup>5/</sup> (Fiscal Burden)	73,676	78,389	-4,712	-6.01
รายจ่ายเพื่อการบริโภคขั้นสุดท้าย <sup>6/</sup> (Government Final Consumption Expenditure)	58,540	44,701	13,839	30.96
รายจ่ายลงทุน <sup>7/</sup> (Gross Capital Formation)	5,952	5,330	622	11.67

หมายเหตุ 1/ รายได้หักด้วยรายจ่ายประจำ

2 รายได้หักด้วยรายจ่ายประจำและรายจ่ายลงทุน

3/ รายได้หักด้วยรายจ่ายประจำ รายจ่ายลงทุน และการให้กู้ยืมสุทธิ เช่น การให้กู้ยืมของกองทุนให้กู้ยืมเงินเพื่อ

4/ รายได้ที่ไม่รวมดอกเบี้ยหักด้วยรายจ่ายประจำที่ไม่รวมดอกเบี้ย รายจ่ายลงทุน และการให้กู้ยืมสุทธิ

5/ เม็ดเงินภาษีและเงินสมทบประกันสังคมที่ภาคเอกชนจ่ายทั้งหมดต่อ GDP

6/ รายจ่ายเงินเดือน ค่าจ้างและ การซื้อสินค้า บริการ

7/ รายจ่ายในการได้มาซึ่งสินทรัพย์ที่มีอายุการใช้งานมากกว่าปี

จัดทำโดย สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง