



# ข่าวกระทรวงการคลัง

กลุ่มการประชาสัมพันธ์ สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง โทร. 0-2273-9763 โทรสาร 0-2273-9408

www.mof.go.th

ฉบับที่ 15/2549

วันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2549

## โครงการกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ

นายณริศ ชัยสุตร ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้เปิดเผยถึงโครงการจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ ภายหลังจากการประชุมคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ ครั้งที่ 2/2549 เมื่อวันศุกร์ที่ 10 กุมภาพันธ์ 2549 ว่าสำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้เร่งพิจารณาโครงการกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ ควบคู่ไปกับการพิจารณาปรับปรุงระบบการออมเพื่อการเกษียณอายุทุกรูปแบบ ทั้งกองทุนประกันสังคม กบข. และกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ซึ่งคณะกรรมการที่ร่วมกันพิจารณา ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งสำนักงานประกันสังคม กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สมาคมบริษัทจัดการลงทุน สภาองค์การลูกจ้างแรงงานแห่งประเทศไทย สภาองค์การนายจ้างผู้ประกอบการค้าและอุตสาหกรรมไทย และผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคเอกชน ได้ร่วมกันพิจารณา ภายหลังจากการประชุมกลุ่มย่อยของทีมคณะทำงานมา 2 ครั้งแล้ว เพื่อระดมความคิดเห็น การปรับปรุงระบบการออมเพื่อการเกษียณอายุทั้งระบบไปพร้อม ๆ กัน โดยมีวัตถุประสงค์หลักในการดูแลและคำนึงถึงผลประโยชน์เพื่อประโยชน์ของแรงงานเป็นสำคัญ และมีเป้าหมายหลัก คือ การให้แรงงานได้ออมเงินเพื่อการมีรายได้ในระดับที่เพียงพอในการดำรงชีวิตอย่างมีศักดิ์ศรีภายหลังเกษียณ นอกจากนี้ เงินออมจะนำมาซึ่งการส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจ และตลาดทุนของประเทศอีกด้วย

สรุปผลการประชุมคณะกรรมการฯ เห็นชอบในกรอบการพิจารณาโครงสร้างหลัก กบข. เพื่อให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ โดยมี 14 องค์ประกอบ ได้แก่ ขอบเขตความครอบคลุมแรงงาน อัตราเงินสะสมและเงินสมทบ การจ่ายผลประโยชน์ทดแทน สิทธิประโยชน์ทางภาษี ระยะเปลี่ยนถ่าย การกำหนดนโยบาย การกำกับดูแล ผู้ดูแลผลประโยชน์กองทุน การบริหารจัดการ การจัดเก็บเงินและการทำฐานข้อมูล การเคลื่อนย้ายแรงงาน การโอนเงินกองทุน ระบบประกันความเสี่ยง และเทคนิคของการดำเนินการบังคับใช้ ซึ่งรายละเอียดได้มอบหมายให้คณะทำงานไปเร่งพิจารณาลงลึกในรายละเอียด เมื่อได้ข้อสรุปจะนำเข้าสู่ที่ประชุมคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติเพื่อพิจารณาครั้งต่อไป

สำหรับแนวคิดของกรมการที่ได้จากการพิจารณาโครงสร้างและหลักการของระบบการออมเพื่อการเกษียณอายุของประเทศไทย ซึ่งประกอบด้วยกองทุนประกันสังคมกรณีชราภาพ ซึ่งเป็นโครงการบำเหน็จบำนาญภาคบังคับ บริหารโดยภาครัฐและมีการกำหนดผลประโยชน์ทดแทนไว้แน่นอน คณะกรรมการ

เห็นว่ากองทุนดังกล่าวควรเป็นกองทุนที่สร้างหลักประกันและความมั่นคงในชีวิต เพื่อให้ประชาชนหรือแรงงานมีรายได้หลังเกษียณอย่างน้อยไม่ให้เกิดไปสู่ความยากจน และเสริมด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติของภาคเอกชน และ กบข. ของภาครัฐการ ซึ่งเป็น โครงการบำเหน็จบำนาญภาคบังคับเช่นกัน แต่เป็นระบบที่กำหนดอัตราเงินสะสม/สมทบ ของลูกจ้างและนายจ้าง ที่เป็นระบบบัญชีรายตัวสมาชิก เพื่อเพิ่มรายได้หลังเกษียณ ซึ่งเมื่อรวมกับกองทุนประกันสังคมกรณีชราภาพแล้ว ควรอยู่ในระดับที่เพียงพอต่อการดำรงชีพขั้นพื้นฐาน ที่ระดับ 50% ของเงินเดือนเดือนสุดท้าย

สำหรับกองทุนสำรองเลี้ยงชีพและกองทุนรวมเพื่อการเลี้ยงชีพ จะเป็นระบบการออมเพื่อการเกษียณอายุภาคสมัครใจ เพื่อเพิ่มคุณภาพชีวิตให้ประชาชน หรือแรงงานมีการกินดีอยู่ดี ภายหลังเกษียณ ซึ่งถือเป็นการออมแบบผูกพันที่ดีที่สุดในปัจจุบัน

นอกจากนี้ การพิจารณาปรับปรุงระบบการออมเพื่อการเกษียณอายุในภาพรวม ได้ข้อสรุปว่า กองทุนประกันสังคม ควรจะสร้างความแข็งแกร่ง โดยการปรับขยายอายุเกษียณและเพิ่มเพดานเงินเดือนโดยอาศัยดัชนีด้านค่าจ้างเฉลี่ยประชาชาติ สำหรับกองทุนสำรองเลี้ยงชีพควรปรับปรุงและแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในภาคปฏิบัติ โดยการแก้ไขกฎหมายกองทุน เพื่อส่งเสริมให้แรงงานได้ออมเงินในกองทุนสำรองเลี้ยงชีพมากขึ้นเพื่อการมีคุณภาพชีวิตที่ดีมากขึ้น และเห็นว่าทุกกองทุนควรจะอยู่ภายใต้คณะกรรมการนโยบายเงินออมเพื่อการเกษียณอายุ เพื่อให้การกำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขต่าง ๆ มีความชัดเจนสอดคล้องกัน รวมทั้งเพื่อให้การดำเนินการของทุกกองทุนเกิดประสิทธิภาพสูงสุด สำหรับรายละเอียดรูปแบบโครงสร้างคณะกรรมการนโยบายเงินออมเพื่อการเกษียณอายุนี้นี้ จะได้มีการพิจารณาต่อไป โดยในความเห็นส่วนตัว ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังคิดว่า น่าจะมีรองนายกรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจเป็นประธาน เนื่องจากมีหลายหน่วยงานนอกเหนือจากกระทรวงการคลังที่เกี่ยวข้อง