

รายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี
สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
เดือนกรกฎาคม 2552

ลำดับที่	นโยบาย	มติคณะรัฐมนตรี		การดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ
		วันที่	สาระสำคัญ	ผลการดำเนินการ/แผนงาน/โครงการ	
1.	4. นโยบายเศรษฐกิจ 4.1 นโยบายการบริหารเศรษฐกิจมหภาค	11 พ.ย. 51	ลงมติเห็นชอบมาตรการและแนวทางเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และสำนักงบประมาณ มีความเห็นเพิ่มเติม และให้ส่วนราชการรัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง ถือปฏิบัติต่อไป โดยได้กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ในภาพรวมไว้ที่ร้อยละ 94.0 ของวงเงินงบประมาณ	สบน. ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายชำระหนี้เงินกู้ของรัฐบาล ประจำปีงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. 2552 จำนวนทั้งสิ้น 180,319,837,000 บาท และ สบน. (โดยสำนักบริหารการชำระหนี้) ได้ดำเนินการเบิกจ่ายงบชำระหนี้ฯ ดังกล่าว ตั้งแต่วันที่ 1 ต.ค. 51-31 ก.ค. 52 จำนวน 125,011,640,535.80 บาท คิดเป็นร้อยละ 69.33 ของงบจัดสรร และ มีงบประมาณคงเหลือ ณ วันที่ 31 ก.ค. 52 จำนวน 55,308,196,464.20 บาท คิดเป็นร้อยละ 30.67 ของงบจัดสรร และคาดว่าภายในวันที่ 30 ก.ย. 52 สบน. จะสามารถดำเนินการเบิกจ่ายงบชำระหนี้ฯ ได้ ร้อยละ 100 ของงบประมาณที่ได้รับจัดสรร	สำนักบริหารการชำระหนี้ สำนักงานบริหารหนี้ สาธารณะ
2.	4.1.3 พัฒนาตลาดทุนและระบบสถาบันการเงินให้เข้มแข็งและสามารถรองรับผลกระทบจากความผันผวนของสภาวะการเงินโลก และให้สามารถสนับสนุนการลงทุนและการดำเนินธุรกิจได้อย่างมั่นคง โดยการแก้ไขกฎระเบียบ และวางระบบการกำกับดูแลให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงนวัตกรรมทาง	-	-	1. การออกพันธบัตร Benchmark Bond รุ่นอายุ 5 ปี 10 ปี 15 ปี และ 20 ปี เพื่อสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงให้กับตลาดตราสารหนี้ สบน. ดำเนินการออกพันธบัตร Benchmark Bond อย่างสม่ำเสมอ เพื่อเสริมสภาพคล่องให้กับพันธบัตรดังกล่าวมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะสามารถสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงให้กับตลาดตราสาร	สำนักพัฒนาตลาดตราสาร หนี้ สำนักงานบริหารหนี้ สาธารณะ

ลำดับที่	นโยบาย	มติคณะรัฐมนตรี		การดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ
		วันที่	สาระสำคัญ	ผลการดำเนินการ/แผนงาน/โครงการ	
	การเงิน และส่งเสริมการออมระยะยาวเพื่อเป็นฐานการระดมทุนของประเทศในอนาคต	-	-	<p>หนี้ได้ โดยวางแผนการออก Benchmark Bond รุ่นอายุ 5 ปี ให้มียอดคงค้างไม่ต่ำกว่า 80,000 ล้านบาท รุ่นอายุ 10 ปี ให้มียอดคงค้างไม่ต่ำกว่า 60,000 ล้านบาท รุ่นอายุ 15 และ 20 ปี ให้มียอดคงค้างไม่ต่ำกว่ารุ่นละ 35,000 ล้านบาท ซึ่งในปัจจุบันรุ่นอายุ 5 ปี มียอดคงค้างจำนวน 110,035 ล้านบาท รุ่นอายุ 10 ปี 107,632 ล้านบาท รุ่นอายุ 15 ปี 44,700 ล้านบาท และรุ่นอายุ 20 ปี 49,950 ล้านบาท ซึ่งส่งผลให้พันธบัตร Benchmark Bond รุ่นอายุ 5 ปี และ 10 ปี ได้รับความนิยมในตลาดรอง และมีสภาพคล่องสูงเป็นอันดับ 1 และ 2 ตามลำดับ</p> <p>2. การดำเนินการออกพันธบัตรออมทรัพย์เพื่อส่งเสริมการออมของประชาชนและนักลงทุนรายย่อย</p> <p>สบน. ดำเนินการออกพันธบัตรออมทรัพย์ไทยเข้มแข็งวงเงิน 80,000 ล้านบาท เพื่อส่งเสริมการออมของประชาชนและนักลงทุนรายย่อย ในระหว่างวันที่ 13 - 21 ก.ค. 2552 โดยได้รับความสนใจจากประชาชนเป็นอย่างดี สามารถจำหน่ายได้เต็มวงเงิน 80,000 ล้านบาทภายใน 4 วันแรกของการจำหน่าย และมีผู้ซื้อรวมทั้งสิ้นประมาณ 110,000 รายทั่วประเทศ</p>	สำนักพัฒนาตลาดตราสารหนี้ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

ลำดับที่	นโยบาย	มติคณะรัฐมนตรี		การดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ
		วันที่	สาระสำคัญ	ผลการดำเนินการ/แผนงาน/โครงการ	
		-	-	<p>3. การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ กำกับการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ คณะกรรมการพัฒนาตลาดทุนไทยได้แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการกำกับการพัฒนาตลาดตราสาร หนี้ในประเทศขึ้น เมื่อวันที่ 24 เม.ย. 51 โดยมี ผอ.สบน. เป็นประธานคณะอนุกรรมการฯ คณะ อนุกรรมการฯ มีหน้าที่ในการจัดทำแผนการ พัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ และกำกับ ติดตามผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาตลาด ตราสารหนี้ไทย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้าง ความแข็งแกร่งของภาคการเงินโดยให้ตลาด ตราสารหนี้เป็นเสาหลักสำคัญทางการเงิน ส่งผลให้เกิดเสถียรภาพในระบบการเงินและ โดยให้ตลาดตราสารหนี้เป็นเสาหลักสำคัญ ทางด้านการเงินส่งผลให้เกิดเสถียรภาพใน ระบบการเงินและนำไปสู่ความมั่นคงของระบบ เศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งในปัจจุบันได้จัดทำ แผนและมาตรการในการพัฒนาตลาดตราสาร หนี้ในประเทศและนำเสนอในคณะกรรมการ พัฒนาตลาดทุนไทยแล้ว เมื่อวันที่ 18 ส.ค. 51 สำหรับแผนพัฒนาตลาดทุนไทยโดยรวมขณะนี้ อยู่ระหว่างการพิจารณาทบทวนโดยได้รับความ ร่วมมือจากที่ปรึกษาจากธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB)</p>	สำนักพัฒนาตลาดตราสาร หนี้ สำนักงานบริหารหนี้ สาธารณะ

ลำดับที่	นโยบาย	มติคณะรัฐมนตรี		การดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ
		วันที่	สาระสำคัญ	ผลการดำเนินการ/แผนงาน/โครงการ	
		-	-	<p>4. การจัดตั้งกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างสาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ</p> <p>คณะกรรมการกองทุนฯ ได้เห็นชอบแผนการดำเนินงานของกองทุนฯ แล้ว ในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 1/2551 เมื่อวันที่ 24 เม.ย. 51 ซึ่ง สบн. ได้จัดทำร่างระเบียบและข้อบังคับของกองทุนฯ 8 ฉบับเรียบร้อยแล้ว ประกอบด้วย</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) ข้อบังคับว่าด้วยการจัดแบ่งส่วนงานและขอบเขตอำนาจหน้าที่ของส่วนงาน 2) ข้อบังคับว่าด้วยการบริหารงานบุคคล 3) ระเบียบว่าด้วยงบประมาณ 4) ระเบียบการพัสดุ 5) ระเบียบว่าด้วยการเงินและการบัญชี 6) ระเบียบว่าด้วยการตรวจสอบภายใน 7) ระเบียบว่าด้วยการปฏิบัติงานของผู้จัดการกองทุนฯ ผู้ช่วยผู้จัดการกองทุนฯ และการมอบอำนาจให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทนผู้จัดการกองทุนฯ 8) ระเบียบว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุนฯ ซึ่งที่ปรึกษาได้ดำเนินการตรวจร่างระเบียบและข้อบังคับของกองทุนฯ ให้ถูกต้องรัดกุม และทำให้ระเบียบและข้อบังคับของกองทุนฯ สามารถใช้บังคับเสร็จเรียบร้อยแล้ว 	สำนักพัฒนาตลาดตราสารหนี้ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

ลำดับที่	นโยบาย	มติคณะรัฐมนตรี		การดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ
		วันที่	สาระสำคัญ	ผลการดำเนินการ/แผนงาน/โครงการ	
		-	-	<p>และคาดว่าจะนำเสนอคณะกรรมการกองทุนฯ เพื่อพิจารณาในการประชุมภายในเดือน ก.ย. 52</p> <p>5. การร่างกฎกระทรวง เรื่อง การออกตราสารหนี้เพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ</p> <p>ตามมาตรา 25/1 ของ พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2551 (ฉบับที่ 2) ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ ซึ่งจะช่วยสร้างความมั่นใจให้กับผู้ร่วมตลาดไม่ว่าจะเป็นผู้ระดมทุนหรือผู้ลงทุนว่าจะมีอุปทานของพันธบัตรรัฐบาลอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่อง สนับสนุนการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องไม่หยุดชะงัก การออกตราสารหนี้เพื่อสร้างอัตราดอกเบี้ยสำหรับใช้อ้างอิงในตลาดตราสารหนี้สามารถกระทำได้ในกรณีที่วงเงินรวมจากการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล การกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม การกู้เงินเพื่อให้กู้ต่อและการกู้เงินเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะไม่เพียงพอในการสร้างอุปทานของพันธบัตรรัฐบาลให้มีเหลือเพียงพอในตลาดอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่อง โดยการออกเป็นกฎกระทรวงเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการออกตราสารหนี้ดังกล่าว ซึ่งรวมถึงอายุและวงเงินของตราสารหนี้ที่จะใช้ในการสร้างอัตราดอกเบี้ย</p>	สำนักพัฒนาตลาดตราสารหนี้ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

ลำดับที่	นโยบาย	มติคณะรัฐมนตรี		การดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ
		วันที่	สาระสำคัญ	ผลการดำเนินการ/แผนงาน/โครงการ	
		-	-	<p>สำหรับใช้อ้างอิงในตลาดตราสารหนี้ โดยอยู่ระหว่างทบทวนรายละเอียดของกฎกระทรวงดังกล่าว ก่อนนำเสนอ ค.ร.ม. เพื่อพิจารณา และส่งมอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นทางกฎหมายต่อไป</p> <p>6. การให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ค้าหลักในการประมูลพันธบัตรรัฐบาล</p> <p>การให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ค้าหลักในการประมูลพันธบัตรรัฐบาล มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มแรงจูงใจในการเข้าร่วมประมูลของผู้ค้าหลักมากขึ้น ทำให้กระทรวงการคลังมีต้นทุนการระดมทุนต่ำ และในอนาคตกระทรวงการคลังจำเป็นต้องออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อใช้เป็นอัตราอ้างอิงให้แก่ตลาดตราสารหนี้ ซึ่งต้องมีวงเงินต่อรุ่นมาก ซึ่งมาตรการดังกล่าวจะมีส่วนช่วยให้กระทรวงการคลังสามารถประมูลพันธบัตรรัฐบาลต่อครั้งได้ในวงเงินที่สูงขึ้น ซึ่งเป็นมาตรการเพื่อให้สิทธิประโยชน์ในการเข้าร่วมประมูลพันธบัตรรัฐบาลแก่ผู้ค้าหลัก โดยผู้ค้าหลักสามารถประมูลพันธบัตรรัฐบาลเพิ่มในวันถัดจากวันประมูลอัตราร้อยละไม่เกิน 10-20 ของวงเงินที่ประมูลได้ โดยซื้อได้ในอัตราผลตอบแทนเฉลี่ยของการประมูลครั้งนั้น ๆ ทั้งนี้ ขึ้นกับภาวะตลาดการเงินในขณะนั้น ขณะนี้อยู่ระหว่างการทบทวน</p>	<p>สำนักพัฒนาตลาดตราสารหนี้ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ</p>

ลำดับที่	นโยบาย	มติคณะรัฐมนตรี		การดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ
		วันที่	สาระสำคัญ	ผลการดำเนินการ/แผนงาน/โครงการ	
				รายละเอียดของกฎกระทรวงดังกล่าวก่อนนำเสนอ ค.ร.ม. เพื่อพิจารณาและส่งมอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นทางกฎหมาย	
3.	4.1.4 ส่งเสริมและรักษาวินัยทางการคลัง โดยปรับปรุงแนวทางการจัดสรรงบประมาณของประเทศให้สอดคล้องกับกำลังเงินของแผ่นดิน รวมทั้งเร่งออกกฎหมายการเงินการคลังของรัฐ เพื่อให้เป็นกลไกในการกำกับและเป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติที่ดี	-	-	- หนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP ณ สิ้นเดือน พ.ค. 52 เท่ากับ ร้อยละ 43.41	สำนักนโยบายและแผนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
4.	4.1.6 กำหนดกรอบการลงทุนภาครัฐ ทั้งในระยะปานกลางและระยะยาวที่มีความชัดเจนของแหล่งเงิน รูปแบบการลงทุน และการเพิ่มบทบาทของภาคเอกชนที่เหมาะสม รวมทั้งพัฒนาเครื่องมือและกลไกการระดมทุนสำหรับโครงการขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงวินัยการคลังและภาระงบประมาณของภาครัฐ	7 เม.ย. 52 25 มี.ค. 52	- คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ PPPs โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ) เป็นประธาน - คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ เมื่อวันที่ 25 มี.ค. 52 ในการพิจารณาแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 (Stimulus Package 2: SP2) “โครงการ SP2” วงเงินรวม 1,566,867 ล้านบาท เพื่อ	- จัดการประชุมคณะกรรมการพิจารณาแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ PPPs ครั้งที่ 3/2552 เมื่อวันที่ 23 ก.ค. 52 เพื่อนำเสนอแนวทางในการจัดตั้ง PPPs Unit รวมทั้งแนวทางในการดำเนินโครงการนำร่อง PPPs ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 - คณะทำงานกลั่นกรองโครงการ SP2 พิจารณาตรวจสอบรายละเอียดโครงการตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการบันทึกในระบบ E-Budgeting - คณะกรรมการกลั่นกรองโครงการ SP2 จัดการประชุมครั้งที่ 7/2552 เมื่อวันที่ 13 ก.ค. 52 เพื่อทราบร่างระเบียบและพิจารณาแนวทางการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติ	สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

ลำดับที่	นโยบาย	มติคณะรัฐมนตรี		การดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ
		วันที่	สาระสำคัญ	ผลการดำเนินการ/แผนงาน/โครงการ	
			สร้างงานและสร้างรายได้โดยการลงทุนของภาครัฐในโครงการ SP2 ที่จะสร้างขีดความสามารถ	การไทยเข้มแข็ง 2555	
			ในการแข่งขันของประเทศในอนาคต พร้อมกับการสร้างโอกาสของภาคเอกชนในการลงทุน และเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 โดยมีปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ และผู้แทนกระทรวงการคลังและผู้แทนสำนักงบประมาณ เป็นเลขาธิการ		
5.		-	-	1. การออกพันธบัตรรัฐบาล อายุ 30 ปี สำหรับการระดมทุนในโครงการขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Mega Projects) สบน. ทำการออกพันธบัตรรัฐบาลอายุ 30 ปี เพื่อรองรับการระดมทุนในโครงการขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Mega Projects) และเพื่อ	สำนักพัฒนาตลาดตราสารหนี้ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

ลำดับที่	นโยบาย	มติคณะรัฐมนตรี		การดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ
		วันที่	สาระสำคัญ	ผลการดำเนินการ/แผนงาน/โครงการ	
				ตอบสนองความต้องการของนักลงทุนที่ต้องการลงทุนในพันธบัตรระยะยาว เช่น บริษัทประกัน เป็นต้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 สบ. ได้ดำเนินการออกพันธบัตรรัฐบาล รุ่น LB383A อายุ 30 ปี วงเงิน 2,500 ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5.5 ต่อปี มีวัตถุประสงค์เพื่อสำรวจความต้องการนักลงทุนในตลาดและเตรียมความพร้อมโดยเป็นการออกพันธบัตรระยะยาวที่สุดของประเทศไทยและได้รับการตอบรับจากนักลงทุนอย่างดีเยี่ยมโดยมี Bid Coverage Ratio ประมาณ 2.9 โดยได้ดำเนินการแล้วเสร็จเมื่อเดือน มิ.ย. 51 และสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 มีแผนที่จะออกพันธบัตรรัฐบาลรุ่นอายุ 30 ปี วงเงิน 5,000 ล้านบาท	